



## ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP ĐƯỢC CHI TRẢ TIỀN LƯƠNG THEO KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

**Đây là một trong những điểm mới của Nghị định 60/2021/NĐ-CP (NĐ 60) vừa được Chính phủ ban hành, quy định cơ chế tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNNCL). Với nhiều quy định mới phù hợp với thực tế, NĐ 60 được kỳ vọng sẽ giúp các ĐVSNNCL nâng cao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm; thúc đẩy hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả.**

### **Khuyến khích khai thác nguồn thu ngoài ngân sách**

NĐ 60 có hiệu lực từ ngày 15/8/2021 thay thế cho Nghị định số 16/2015/NĐ-CP (NĐ 16) quy định cơ chế tự chủ của ĐVSNNCL. Đánh giá về văn bản mới này, ông Nguyễn Trường Giang, Vụ trưởng Vụ Tài chính hành chính sự nghiệp (Bộ Tài chính) cho biết, so với NĐ 16, các quy định tại NĐ 60 đã chi tiết hơn và được kỳ vọng đem lại nhiều “quyền” hợp pháp hơn cho các ĐVSNNCL.

Cụ thể, trước đây theo NĐ 16, ĐVSNNCL chi trả tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ và các khoản phụ cấp do Nhà nước quy định, không phân biệt đơn vị tự chủ bảo đảm kinh phí hoạt động, do NSNN hỗ trợ một phần hay toàn bộ chi phí hoạt động. Bên cạnh đó, việc chi trả thu nhập tăng thêm của người lao động căn cứ vào kết quả hoạt động tài chính trong năm (sau khi đã tính toán cân đối chênh lệch

thu, chi, nộp các khoản thuế cho người lao động). Quy định này đã không khuyến khích được các ĐVSNNCL và người lao động tăng cường khai thác nguồn thu ngoài NSNN. Để sửa đổi bất hợp lý này, căn cứ định hướng đổi mới tại Nghị quyết 19/NQ-TW của BCH Trung ương XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các ĐVSNNCL, NĐ 60 quy định, kể từ thời điểm thực hiện chế độ tiền lương mới theo Nghị quyết 27/NQ-TW, ĐVSNNCL tự chủ ở mức cao (tự bảo đảm chi đầu tư và chi thường xuyên; tự bảo đảm chi thường xuyên) được trả lương theo kết quả hoạt động như DN. Riêng đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên hoặc do NSNN bảo đảm chi thường xuyên, thì chi trả tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ và các khoản phụ cấp theo quy định.

Bên cạnh đó, NĐ 60 đã sửa đổi, bổ sung quy định về xác định

mức độ tự chủ tài chính và nguyên tắc NSNN hỗ trợ ĐVSNNCL. Theo ông Giang, trước đây, việc xác định mức độ tự chủ tài chính của ĐVSNNCL chưa phân biệt theo mức độ tự chủ về nguồn thu và nhiệm vụ chi các hoạt động dịch vụ. Đến nay, NĐ 60 đã quy định việc phân loại mức độ tự chủ tài chính của ĐVSNNCL trên cơ sở tách bạch rõ hoạt động thực hiện nhiệm vụ chính trị do Nhà nước giao và hoạt động kinh doanh dịch vụ của ĐVSNNCL tự bảo đảm một phần chi thường xuyên. Theo đó, chỉ sau khi ĐVSNNCL đã sử dụng hết nguồn thu từ sự nghiệp thì mới được xác định mức hỗ trợ từ

### **► Hương Quỳnh**

NSNN. Đối với các ĐVSNNCL do NSNN bảo đảm chi thường xuyên, thì việc giao dự toán sẽ dựa trên cơ sở nhiệm vụ được Nhà nước giao và thực hiện theo mục tiêu đề ra tại Nghị quyết 19/NQ-TW, đó là đến 2025 giảm bình quân 10% chi trực tiếp từ NSNN cho ĐVSNNCL so với giai đoạn 2016-2020...

### **Tách bạch nhiệm vụ chính trị được giao với kinh doanh dịch vụ**

Chủ trương đổi mới cơ chế quản lý, hoạt động của ĐVSNNCL mà trọng tâm là cơ chế tự chủ tài chính đã được Đảng, Quốc hội nêu ra tại nhiều văn bản. Trên cơ sở này, Chính phủ cũng đã ban hành Nghị định 106/2020/NĐ-CP về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong ĐVSNNCL; Nghị định 120/2020/NĐ-CP quy định thành lập tổ chức lại, giải thể ĐVSNNCL; Nghị định 150/2020/NĐ-CP về chuyển ĐVSNNCL thành công ty cổ phần. “Việc Chính phủ ban hành NĐ 60 đã góp phần hoàn thiện cơ sở pháp lý cho hoạt động của các ĐVSNNCL theo hướng trao quyền tự chủ đầy đủ về tổ chức bộ máy, nhân sự và tài chính. Qua đó, khuyến khích ĐVSNNCL đủ điều kiện thực hiện cổ phần hóa”- ông Giang nhấn mạnh.

Quan trọng hơn, NĐ 60 được kỳ vọng mang lại nhiều quyền lợi cho ĐVSNNCL, như nâng cao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm thúc đẩy hoạt động của các đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo hướng chất lượng, hiệu quả; nâng cao số lượng, đa dạng hóa sản phẩm dịch vụ công đáp ứng tốt nhất nhu cầu xã hội. Theo đó, NĐ 60 cho phép các ĐVSNNCL tự chủ tài chính ở mức cao (tự bảo đảm chi đầu tư và chi thường xuyên hoặc tự bảo đảm chi thường xuyên) được chủ động hơn trong quyết định mức chi hoạt động chuyên ngành, miễn là quản lý phù hợp với nguồn tài chính của đơn vị và phải quy định trong quy chế chi tiêu nội bộ. Ngoài ra, để khuyến khích đầu tư nâng cao chất lượng và tăng quy mô hoạt động, từng bước hoàn thiện việc tổ chức hoạt động dịch vụ, ĐVSNNCL sẽ được vay vốn của các tổ chức tín dụng để đầu tư, xây dựng cơ sở vật chất; được vay vốn tín dụng ưu đãi của Nhà nước hoặc được hỗ trợ lãi suất cho các dự án đầu tư vốn vay; thậm chí được huy động vốn của viên chức, người lao động phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và tự chịu trách nhiệm trả nợ vay.

Đối với ĐVSNNCL tự bảo đảm một phần chi thường xuyên, để đảm bảo công bằng, NĐ 60 đã bổ sung quy định thành 3 nhóm: tự bảo đảm trên 70% chi thường xuyên; bảo đảm từ 30% đến dưới 70% chi thường xuyên; và dưới 30%. Việc phân loại sẽ đảm bảo công bằng trong quy định mức chi, trích lập và sử dụng các quỹ, phù hợp với nguồn tài chính của đơn vị. Đơn cử như với nhóm ĐVSNNCL tự bảo đảm từ 70% đến dưới 100% chi thường xuyên, sẽ được khuyến khích nâng dần mức độ tự chủ lên tự bảo đảm chi thường xuyên.

Có thể nói, NĐ 60 được ban hành không chỉ đáp ứng nhu cầu thực tiễn của đổi mới cơ chế quản lý và đẩy mạnh xã hội hoá một số loại hình dịch vụ công, mà còn khắc phục tồn tại hạn chế trong triển khai thực hiện theo NĐ 16 trước đó. Đặc biệt, NĐ 60 đã gắn việc phân bổ quản lý sử dụng kinh phí NSNN với cơ chế đầu thầu, đặt hàng giao nhiệm vụ, cung ứng dịch vụ sự nghiệp công để thúc đẩy mạnh hơn việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính của ĐVSNNCL, góp phần thực hiện thành công mục tiêu của Nghị quyết 19/NQ-TW ■

## Bộ Tài chính đề xuất giảm mức thu một số loại phí trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử

Bộ Tài chính vừa công bố lấy ý kiến dự thảo thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 287/2016/TT-BTC quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử.

Dự thảo nêu rõ, tổ chức thu phí, lệ phí nộp 100% số tiền lệ phí thu được và số tiền phí thu được (theo tỷ lệ quy định tại Điều 6 Thông tư này) vào NSNN theo chương, mục, tiểu mục của Mục lục NSNN hiện hành”.

Dự thảo cũng quy định về các nội dung khác liên quan đến thu, nộp, quản lý, sử dụng, chứng từ thu, công khai chế độ thu phí, lệ phí không đề cập tại Thông tư này được thực hiện theo quy định tại Luật Phí và lệ phí, Nghị định số 120/2016/NĐ-CP, Luật Quản lý thuế, Nghị định số 126/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý thuế và Thông tư số 303/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc in, phát hành, quản lý và sử dụng các loại chứng từ thu tiền phí, lệ phí thuộc NSNN.

Bên cạnh đó, dự thảo cũng đã sửa đổi một số mức thu phí, lệ trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử. Cụ thể, trong thẩm định đề cấp giấy phép nhập khẩu, xuất khẩu chất phóng xạ, mức thu phí của nguồn phóng xạ có mức độ nguy hiểm phóng xạ trên trung bình là 3,5 triệu đồng (thay vì 7 triệu đồng hiện hành); mức thu phí nguồn phóng xạ có mức độ nguy hiểm phóng xạ trung bình là 1 triệu đồng (thay vì 2 triệu đồng hiện hành); mức thu phí nguồn phóng xạ có mức độ nguy hiểm phóng xạ dưới trung bình là 500 nghìn đồng (thay vì 1 triệu đồng hiện hành). Trường hợp gia hạn giấy phép thì thu bằng 75% mức thu phí thẩm định lần đầu. **HQ**

## 100% cơ quan báo chí chuyển đổi số, thực hiện tòa soạn hội tụ vào năm 2030

Đây là mục tiêu được nêu tại dự thảo quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch phát triển mạng lưới cơ sở báo chí, phát thanh, truyền hình, thông tin điện tử, cơ sở xuất bản thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Dự thảo đặt ra mục tiêu đến năm 2030, 100% cơ quan báo chí thực hiện chuyển đổi số, đổi mới toàn diện hoạt động, vận hành mô hình tòa soạn hội tụ, đa phương tiện phù hợp với sự phát triển của khoa học, công nghệ tiên tiến trên thế giới. Tiếp tục đầu tư, phát triển 6 cơ quan báo chí chủ lực thành tập đoàn báo chí đa phương tiện lớn mạnh, lan tỏa năng lượng tích cực, tạo niềm tin của độc giả, dẫn dắt toàn ngành về lĩnh vực báo chí.

Đối với phát thanh, truyền hình (PTTH), phấn đấu đến năm 2030 số lượng thuê bao truyền hình trả tiền đạt 26 triệu; doanh thu quảng cáo của các đài PTTH đạt 13.000 tỷ đồng; doanh thu của các DN cung cấp dịch vụ truyền hình trả tiền đạt 26.500 tỷ đồng. Tối thiểu 90% các đài PTTH chuyển đổi số, hoạt động theo mô hình cơ quan truyền thông đa phương tiện. Đối với thông tin điện tử sẽ thúc đẩy phát triển mạng xã hội (MXH) Việt Nam trở thành nền tảng số có số lượng người dùng Việt Nam chiếm đa số so với nền tảng MXH xuyên biên giới; trở thành một trong các kênh truyền tải thông tin tuyên truyền chủ lực trong tuyên truyền chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, tạo sự đồng thuận xã hội.

Dự thảo cũng nêu rõ định hướng phát triển mạng lưới cơ sở báo chí, phát thanh, truyền hình, thông tin điện tử, cơ sở xuất bản, thông tin cơ sở, thông tin đối ngoại trên phạm vi cả nước và các vùng lãnh thổ đến năm 2030; các giải pháp và nguồn lực thực hiện quy hoạch đề phát triển mạng lưới báo chí thời kỳ 2021-2030. **HH**