

CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN CHĂN NUÔI LỢN THEO HƯỚNG BỀN VỮNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH HƯNG YÊN

● ĐỖ THỊ MINH NHÂM

TÓM TẮT:

Hoạt động sản xuất chăn nuôi lợn đóng góp nhiều cho phát triển kinh tế - xã hội ở các vùng nông thôn Việt Nam, trong đó có tỉnh Hưng Yên. Tuy nhiên, phương thức chăn nuôi nông hộ quy mô nhỏ, phân tán, xen kẹt trong khu dân cư tồn tại nhiều hạn chế, như: năng suất thấp, khó kiểm soát dịch bệnh, ô nhiễm môi trường.... Để khắc phục được các hạn chế này, trong thời gian qua các cấp chính quyền từ Trung ương đến địa phương trong cả nước đã ban hành các chính sách về quy hoạch, khuyến khích và kiểm soát hoạt động chăn nuôi lợn với mục đích đưa hoạt động chăn nuôi lợn phát triển theo phương thức chăn nuôi trang trại tập trung xa khu dân cư, hướng đến ngày càng bền vững hơn. Bài viết phân tích hoạt động sản xuất và để xuất hoàn thiện chính sách phát triển bền vững hoạt động chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

Từ khóa: Chăn nuôi lợn, chính sách, phương thức chăn nuôi trang trại tập trung.

I. Hoạt động sản xuất chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh Hưng Yên trong thời gian qua

Chăn nuôi lợn là ngành sản xuất trong nông nghiệp, với đối tượng là các loại lợn nhằm cung cấp các sản phẩm đáp ứng nhu cầu của con người. Chăn nuôi lợn đã gắn liền với người nông dân từ lâu đời, là ngành sản xuất không thể thiếu trong hệ thống chăn nuôi của các tỉnh trong cả nước, trong đó có tỉnh Hưng Yên. Ngày nay, thịt lợn vẫn chiếm vị trí quan trọng trong cơ cấu thức ăn của các gia đình mà khó có loại thịt nào thay thế hoàn toàn được. Nhu cầu tiêu dùng về thịt lợn trong nước đối với lợn có tỷ lệ nạc cao, chất lượng tốt đang ngày một gia tăng cùng với mức tăng của dân số và thu nhập của người dân. Tuy nhiên, để

thịt lợn trở thành món ăn cung cấp nhiều dinh dưỡng, thì con giống và quá trình chăn nuôi phải đúng quy trình.

Hưng Yên là một trong các tỉnh có điều kiện rất thuận lợi cho phát triển kinh tế nông nghiệp, trong đó có ngành Chăn nuôi lợn rất phát triển. Năm 2016 đàn lợn của tỉnh đạt 625,43 nghìn con; sản lượng thịt lợn hơi xuất chuồng đạt 110,95 nghìn tấn, chiếm 8,4% về số lượng và 9,7% về sản lượng thịt lợn hơi xuất chuồng của vùng ĐBSH; quy mô đàn lợn hiện đứng thứ 4 vùng ĐBSH (sau Hà Nội, Nam Định, Thái Bình), đứng thứ 12 cả nước và trong cơ cấu ngành Nông nghiệp. Năm 2016, ngành Chăn nuôi chiếm đến 51,3% tổng giá trị, trong đó ngành Chăn nuôi lợn

chiếm 75% [3]. Điều đó cho thấy ngành Chăn nuôi lợn ở tỉnh Hưng Yên ngày càng có vị trí quan trọng trong phát triển kinh tế nông nghiệp nông thôn, đóng góp vào tăng trưởng kinh tế của Tỉnh, giải quyết việc làm cho lao động và tăng thu nhập của người dân. Bên cạnh vai trò to lớn của ngành Chăn nuôi lợn mang lại thì vẫn còn nhiều tồn tại như: quy mô chăn nuôi chủ yếu nhỏ lẻ, tư phát, phân tán và xen kẽ trong khu dân cư (chiếm khoảng 70%), ô nhiễm môi trường nghiêm trọng, vấn đề dịch bệnh khó kiểm soát, năng suất, hiệu quả kinh tế chưa cao, thị trường lúc thừa lúc thiếu,... dẫn đến người chăn nuôi lợn dễ bị thua thiệt khi có biến động về thị trường. Mặt khác, loại hình chăn nuôi nhỏ lẻ này chưa đáp ứng được yêu cầu của chăn nuôi an toàn sinh học - đây là nguyên nhân cơ bản gây ra sự bất ổn, khó kiểm soát về tình hình dịch bệnh và không đảm bảo ATTP, cũng là nguyên nhân dẫn đến hiện tượng trong thời gian vừa qua Hưng Yên là một trong các tỉnh đầu tiên trong cả nước đã bị xâm nhiễm bệnh dịch tả lợn châu Phi, "từ ngày 01/2/2019 đến ngày 14/6/2019, bệnh dịch tả lợn châu Phi lây lan ra các địa phương gồm 13.479 hộ, 730 thôn, 156 xã, phường, thị trấn của 10 huyện, thị xã, thành phố và đã tổ chức tiêu hủy 163.068 con lợn (9.555.740 kg) [2].

Vì vậy, trong thời gian qua Chính phủ, các Bộ, ban ngành, các địa phương trong toàn tỉnh Hưng Yên đều rất quan tâm và tìm giải pháp đưa hoạt động chăn nuôi lợn phát triển theo phương thức chăn nuôi trang trại tập trung xa khu dân cư, theo đó sẽ khắc phục những hạn chế, khó khăn, thách thức cũng như mở ra cơ hội phát triển bền vững hoạt động sản xuất chăn nuôi lợn.

2. Thực trạng chính sách phát triển hoạt động chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Hệ thống chính sách phát triển ngành Chăn nuôi lợn theo hướng bền vững có nhiều chính sách bộ phận, bao gồm: chính sách quy hoạch; chính sách khuyến khích và chính sách kiểm soát phát triển chăn nuôi lợn. Nhìn chung, các chính sách đều tác động lên hầu hết tác nhân trong toàn chuỗi sản xuất chăn nuôi lợn với mức độ khác nhau và đều hướng đến cùng mục tiêu đưa hoạt động sản xuất chăn nuôi lợn phát triển theo phương thức trang trại tập trung xa khu dân cư để

hướng đến tính bền vững trong tương lai, cụ thể:

- *Chính sách quy hoạch phát triển chăn nuôi lợn theo hướng bền vững*

Quy hoạch ngành Chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh Hưng Yên bao gồm quy hoạch khu vực sản xuất con giống, khu chăn nuôi theo phương thức trang trại tập trung, gắn với giết mổ, chế biến và thị trường tiêu thụ.

Chính sách quy hoạch phát triển chăn nuôi lợn của Tỉnh theo hướng bền vững gồm: Nghị quyết số 06/NQ-TU ngày 27/06/2016 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về chương trình Phát triển nông nghiệp theo hướng CNH -HDH, giá trị gia tăng cao, bền vững gắn với xây dựng nông thôn mới tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2016-2020, định hướng đến năm 2030; Đề án Tái cơ cấu ngành Nông nghiệp tỉnh Hưng Yên theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên; Quyết định số 1350/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt quy hoạch phát triển chăn nuôi trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020. Các chính sách này tập trung vào các vấn đề: Tái cơ cấu ngành Chăn nuôi theo hướng nâng cao giá trị gia tăng, gắn kết chặt chẽ giữa chăn nuôi, giết mổ, chế biến, bảo quản và tiêu thụ; xây dựng các vùng chăn nuôi tập trung xa khu dân cư với hiệu quả và chất lượng cao, đảm bảo an toàn thực phẩm và tăng khả năng cạnh tranh trên thị trường, chủ động kiểm soát và không chế được dịch bệnh, hạn chế được ô nhiễm môi trường.

Kết quả thực hiện mục tiêu của chính sách như sau:

Hưng Yên đã hoàn thành kế hoạch dồn thửa đổi ruộng và có những giải pháp rất chi tiết cho chính sách quy hoạch. Tuy nhiên, do quỹ đất hạn chế và quản lý quá trình tổ chức thực thi chính sách chưa thực sự sát sao nên kết quả đạt được chưa như mong muốn. Về khu chăn nuôi tập trung mới chỉ có 3/10 huyện, thành phố thực hiện đó là: Huyện Văn Giang quy hoạch được 08 vùng chăn nuôi tập trung xa khu dân cư rộng 83,23 ha và thực hiện được 35,3/93,5 ha (đạt tỷ lệ 37,75%); huyện Tiên Lữ đã thực hiện được 19,19/92,67 ha (đạt tỷ lệ 20,71%); huyện Kim Động đã thực hiện được 6,01/9 ha (đạt tỷ lệ 66,78%). Mặt khác, theo báo

cáo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hưng Yên, quy mô đàn lợn đạt 79,3% so với quy hoạch, quy hoạch 2015 đạt 750.000 con nhưng thực tế đạt 594.426 con. Về con giống mới đáp ứng được khoảng 60-65% nhu cầu trên địa bàn Tỉnh, thụ tinh nhân tạo đạt khoảng 65% [3]. Nhìn chung, tỉnh Hưng Yên chưa đạt được mục tiêu của chính sách quy hoạch cho ngành Chăn nuôi lợn trên địa bàn.

Chính sách quy hoạch đã dẫn tạo ra được khu chăn nuôi trang trại tập trung quy mô lớn và xa dân cư, theo đó số hộ chăn nuôi nhỏ lẻ xen kẽ đã có dấu hiệu giảm và chuyển dần sang phương thức chăn nuôi trang trại tập trung. Đồng thời, số lượng các cơ sở chăn nuôi lợn mở rộng quy mô đầu tư ngày càng tăng, năm 2016 toàn Tỉnh có 305 trang trại lợn, năm 2017 tăng 38,36% so với năm 2016, trong khi đó số hộ chăn nuôi lợn giảm 9,38% [1]; từ đó góp phần giảm ô nhiễm môi trường do chăn nuôi lợn gây ra, kiểm soát được dịch bệnh và vệ sinh thực phẩm, tăng hiệu quả kinh tế cho cơ sở chăn nuôi lợn.

- Chính sách khuyến khích phát triển chăn nuôi lợn theo hướng bền vững

Nhằm thu hút các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo hướng quy mô lớn, tập trung chuyên nghiệp, đặc biệt là đầu tư phát triển chăn nuôi lợn theo phương thức trang trại tập trung xa khu dân cư. Trên cơ sở chính sách khuyến khích của Trung ương, căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Hưng Yên cũng ban hành một số chính sách khuyến khích riêng phù hợp với điều kiện và đặc thù của Tỉnh, bao gồm: Quyết định số 1497/2011/QĐ-UBND về việc tiếp tục triển khai thực hiện và ban hành cơ chế hỗ trợ phát triển chăn nuôi tập trung xa khu dân cư giai đoạn 2011-2015; Quyết định số 1249/2012/QĐ-UBND về cơ chế hỗ trợ kinh phí cho nhân dân thực hiện Đề án Giống vật nuôi giai đoạn 2012 - 2015; Quyết định số 751/2013/QĐ-UBND về quy định mức hỗ trợ thực hiện Dự án phát triển chăn nuôi lợn hướng nạc theo hướng Viet Gap giai đoạn 2013 - 2015; Quyết định số 26/2016/QĐ-UBND về việc ban hành Quy định một số chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2016-2020.

Kết quả thực hiện các mục tiêu của chính sách như sau:

Trong giai đoạn 2010 - 2020, Tỉnh dành 8.836,6 tỷ đồng đầu tư cho ngành Chăn nuôi. Trong đó, giai đoạn 2010 - 2015 là 2.696,6 tỷ đồng; giai đoạn 2016 - 2020 là 6.139,9 tỷ đồng, nguồn vốn đó được huy động từ ngân sách địa phương, vốn tín dụng và huy động từ các tác nhân trong ngành Chăn nuôi lợn.

Thực hiện đề án Phát triển chăn nuôi trang trại tập trung xa dân cư giai đoạn 2011-2015 và ban hành cơ chế hỗ trợ, khuyến khích phát triển chăn nuôi tập trung xa dân cư giai đoạn 2011-2015, Tỉnh có các loại hỗ trợ như: hỗ trợ 100% kinh phí mua tinh giống lợn ngoại đủ điều kiện, công tác giám định bình tuyển giống 15.000 đồng/con; hỗ trợ khi mua giống với mức 300.000 đồng/lợn nái ngoại, 50% lãi suất ngân hàng (với lợn nái, mức vay 700.000 đồng/con; lợn thịt mức vay 500.000 đồng/con, thời gian tối đa 12 tháng); hỗ trợ xây hầm Biogas 2.000.000 đồng/hầm thể tích 10m³ trở lên; hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, mua thiết bị cho xử lý chất thải 2.400.000 đồng/m³ chất thải nhưng không quá 30.000.000 đồng/cơ sở; hỗ trợ 100% kinh phí cho (mua vắc xin phòng dịch lở mồm long móng, tai xanh, phí kiểm soát giết mổ, vệ sinh thú y cho cơ sở giết mổ, kinh phí tập huấn chuyển giao tiến bộ kỹ thuật). Ngoài ra, Tỉnh đã hỗ trợ Đề án giống vật nuôi 2,0 tỷ đồng/năm; Dự án phát triển chăn nuôi lợn an toàn sinh học theo hướng Viet Gap 1,0 tỷ đồng/năm [3].

Mặt khác, trong thời gian Hưng Yên bị xâm nhiễm bệnh dịch tả lợn châu Phi UBND tỉnh đã hỗ trợ “38.000 đồng/kg cho các cơ sở chăn nuôi khi thực hiện tiêu hủy theo đúng quy định, đồng thời hỗ trợ vôi bột, hóa chất khử trùng tiêu độc khu vực có dịch” (Sở NN&PTNT tỉnh Hưng Yên, 2019). Cũng trong thời gian đó để hỗ trợ tiêu thụ thịt lợn đảm bảo an toàn và giảm thiệt hại cho cơ sở chăn nuôi lợn, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 1016/UBND/KT2 ngày 09/5/2019 về việc hỗ trợ tiêu thụ lợn thương phẩm an toàn trên địa bàn Tỉnh. Theo đó, Sở NN&PTNT, các huyện, thành phố trên địa bàn Tỉnh đã quán triệt sâu rộng tới toàn thể cán bộ công nhân viên chức, người lao động, lực lượng vũ trang để mỗi người

tiêu thụ ít nhất 10kg thịt lợn hơi an toàn. Đồng thời Sở NN&PTNT công bố công khai danh sách các cơ sở giết mổ lợn đảm bảo điều kiện vệ sinh thú y và ATTP để người tiêu dùng yên tâm.

Về ưu đãi tín dụng, các tổ chức tín dụng trên địa bàn Tỉnh đã đưa ra các gói vay ngắn hạn với mức lãi suất ưu đãi từ 6% đến 7%/năm, từ 8% đến 9,5%/năm trong vòng 6 tháng đối với khoản vay trung hạn và dài hạn, với khách hàng là doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp. Ngoài ra, với các cơ sở chăn nuôi lợn còn được ưu đãi 50% lãi suất vay ngân hàng với thời hạn hỗ trợ 1 năm, mức vay là 700.000 đồng/nái.

Về hỗ trợ mặt bằng, tỉnh Hưng Yên đã rất tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở chăn nuôi lợn tiếp cận mặt bằng, đặc biệt với các doanh nghiệp có dự án nông nghiệp khuyến khích đầu tư được giảm 50% tiền sử dụng đất trong 15 năm đầu và thuê với mức giá thấp nhất theo quy định. Ngoài ra, các cơ sở chăn nuôi lợn đủ tiêu chuẩn được thuê đất 50 năm và được hưởng tối đa ưu đãi về thuế theo quy định. Đồng thời, Hưng Yên yêu cầu các huyện và thành phố công bố công khai chính sách, khung giá thuê đất để các nhà đầu tư lựa chọn phù hợp.

Với chính sách khuyến khích ở tỉnh Hưng Yên, do nguồn kinh phí có hạn, nên chỉ có cơ sở chăn nuôi trang trại quy mô lớn và đủ điều kiện mới được thụ hưởng, nhưng chính sách đã có hiệu quả nhất định, mang lại nhiều khuyến khích và có tác động tích cực đến sự phát triển của ngành Chăn nuôi lợn trên địa bàn Tỉnh như: hỗ trợ 100% kinh phí mua tinh lợn ngoại, thường xuyên tổ chức tập huấn trao đổi kinh nghiệm chăn nuôi và chăm sóc đàn lợn, theo đó trình độ kỹ thuật của người chăn nuôi ngày càng được cải thiện; hỗ trợ tiêm phòng đạt trên 80% vì vậy đã giảm được tỷ lệ lợn bị chết dịch; hỗ trợ người chăn nuôi khi xây dựng hệ thống xử lý chất thải có tác động lớn đến việc giảm ô nhiễm môi trường. Ưu đãi đất đai có tác động tích cực đến việc thúc đẩy quá trình tích tụ ruộng đất, tạo tiền đề cho phát triển khu chăn nuôi trang trại tập trung quy mô lớn xa dân cư. Ưu đãi tín dụng mặc dù không đạt được như mục tiêu do nguồn vốn có hạn nên hầu như chỉ có cơ sở chăn nuôi trang trại quy mô lớn mới được thụ hưởng, nhưng thủ tục cho vay ngày càng nhanh

gọn, mức cho vay, lãi suất và thời gian vay cũng như các điều kiện ràng buộc đã linh hoạt hơn trước rất nhiều, từ đó khuyến khích người chăn nuôi lợn cải thiện dần chất lượng con giống, mở rộng quy mô đàn, đặc biệt chính sách này còn có nhiều ưu đãi nhằm thu hút các doanh nghiệp tham gia vào lĩnh vực nông nghiệp. Điều đó đã khuyến khích người chăn nuôi mở rộng quy mô đầu tư, giảm bớt tỷ lệ chăn nuôi nhỏ lẻ khó kiểm soát.

- Chính sách kiểm soát phát triển chăn nuôi lợn theo hướng bền vững

Ngoài các chính sách của Trung ương, Hưng Yên cũng tương tự như các tỉnh khác trong cả nước cũng đã hưởng ứng, triển khai thực hiện thông qua việc ban hành các văn bản như: Quyết định số 433 ngày 3/2/2019 của UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra công tác phòng, chống dịch bệnh động vật; Quyết định số 12/2010/QĐ-UBND về việc ban hành Quy định bảo vệ môi trường tỉnh Hưng Yên; Chỉ thị số 14/2011/CT-UBND về phòng chống dịch bệnh, kiểm soát giết mổ và vệ sinh thú y; Chỉ thị số 08/CT-UBND về việc tăng cường công tác quản lý cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm; Quyết định số 27/2016/QĐ-UBND quy định phân công trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Hướng dẫn thực hiện tiêu chí môi trường trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh.

Nội dung các chính sách tập trung vào các vấn đề như: Điều kiện và các hành vi nghiêm cấm đối với cơ sở chăn nuôi lợn, sản xuất - kinh doanh thức ăn chăn nuôi, thực phẩm. Danh mục các chỉ tiêu kiểm tra chất lượng thức ăn chăn nuôi. Điều kiện đối với tổ chức, các nhân sản xuất, kinh doanh giống vật nuôi. Các quy định trong sản xuất, kinh doanh thực phẩm. Các quy định về thuốc thú y, về phòng, chống, chữa bệnh, về vận chuyển động vật, tiêu hủy dịch bệnh, kiểm soát giết mổ, chế biến và vận chuyển sản phẩm động vật. Các yêu cầu về vệ sinh phòng dịch, về bảo vệ môi trường đối với khu chăn nuôi tập trung về chuồng trại, hệ thống thu gom, xử lý chất thải theo quy định. Trong thời gian vừa qua, tỉnh Hưng Yên bị xam nhiễm dịch tả lợn châu Phi cũng ra chỉ thị triển khai rất quyết liệt trong việc thực hiện tiêm phòng các loại vắc xin, tiêu hủy lợn bệnh, lợn chết và công bố, khử trùng theo hướng

dẫn của cơ quan thú y cũng như quy định của nhà nước. Chính sách kiểm soát đã góp phần khiến cho các cơ sở sản xuất giống, chăn nuôi, giết mổ, chế biến các sản phẩm từ lợn thực hiện đúng quy hoạch hơn, quy trình thực hiện các khâu trong chuỗi ngành Chăn nuôi lợn được đảm bảo hơn, quan tâm đến vấn đề vệ sinh thú y, an toàn thực phẩm và bảo vệ môi trường sống ở khu vực nông thôn.

Nhìn chung, hệ thống chính sách của tỉnh Hưng Yên đã góp phần thúc đẩy phát triển chăn nuôi lợn trên địa bàn Tỉnh theo phương thức chăn nuôi trang trại tập trung hướng đến tính bền vững, tuy nhiên các chính sách đó chưa đạt hiệu quả cao và chưa thực sự đi vào cuộc sống, cụ thể:

Với chính sách quy hoạch, trong quá trình xây dựng chính sách còn thiếu tính thực tiễn (quỹ đất không đáp ứng đủ như quy hoạch trên giấy hoặc khu chăn nuôi tập trung của thôn này, xã này lại gần với khu sinh sống của thôn khác, xã khác) ảnh hưởng đến sự thành công của chính sách. Ngoài ra, trong quá trình xây dựng chính sách, chưa xác định đúng xu thế của ngành Chăn nuôi lợn nên đặt ra mục tiêu quy hoạch cao so với thực tế.

Với chính sách khuyến khích triển khai chưa có sự đồng đều về tính minh bạch, tính phù hợp, thực tế chỉ có các cơ sở chăn nuôi trang trại tập trung quy mô lớn mới được thụ hưởng do họ có quan hệ và đủ điều kiện. Với các cơ sở chăn nuôi nhỏ lẻ hầu như không được thụ hưởng, nếu có nhu cầu vay vốn, tiếp cận mặt bằng, họ phải tự quan hệ, tìm cách tiếp cận.

Chính sách kiểm soát vẫn còn hiện tượng triển khai thực hiện chưa thực sự chặt chẽ, đồng đều, nghiêm túc giữa các địa phương, giữa các cơ sở sản xuất chăn nuôi, ngoài ra còn có sự chông chéo về chức năng, nhiệm vụ giữa các Sở ban ngành liên quan, do đó chưa phát huy được hết trách nhiệm của người triển khai chính sách. Đó là những nguyên nhân cản trở tốc độ dịch chuyển sang phương thức chăn nuôi lợn tập trung xa khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

3. Đề xuất hoàn thiện chính sách phát triển bền vững hoạt động chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Để đạt được mục tiêu đến năm 2020 hoạt

động sản xuất chăn nuôi lợn cơ bản chuyển sang sản xuất theo phương thức trang trại tập trung công nghiệp, đáp ứng nhu cầu tiêu dùng trong nước và xuất khẩu với sản phẩm có chất lượng, đảm bảo vệ sinh thực phẩm, thì các chính sách của Nhà nước đóng vai trò rất quan trọng. Vì vậy, theo tác giả, các chính sách phát triển bền vững hoạt động chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh Hưng Yên cần hoàn thiện như sau:

- Hoàn thiện chính sách quy hoạch: Căn cứ vào quỹ đất của các địa phương, hàng năm UBND tỉnh Hưng Yên cần kiểm tra, rà soát các quy hoạch cho từng vùng, từng khu đối với mỗi loại vật nuôi. Đồng thời điều chỉnh cơ cấu chăn nuôi cho phù hợp, tránh tình trạng dư cung quá lớn. Bên cạnh đó, cần điều chỉnh quy hoạch vùng chăn nuôi theo hướng giảm số lượng đàn lợn ở các huyện phía Bắc (do quỹ đất bị thu hẹp dành cho phát triển công nghiệp), từng bước chuyển dần sang các huyện phía Nam; và cần thống nhất với chính sách hỗ trợ về xây dựng cơ sở hạ tầng tại các khu chăn nuôi lợn tập trung.

- Hoàn thiện chính sách khuyến khích: Cần duy trì, phổ biến sâu rộng và mở rộng đối tượng thụ hưởng hơn nữa. Trong quá trình tổ chức triển khai cần minh bạch, đơn giản hóa quy trình thủ tục đăng ký và kiểm soát tránh tình trạng lạm dụng. Nên tăng mức hỗ trợ đối với người chăn nuôi lợn hướng lạc theo tiêu chuẩn GAP, tăng mức hỗ trợ để thu hút doanh nghiệp đầu tư chăn nuôi lợn trong khu quy hoạch đã được phê duyệt. Đối với chính sách ưu đãi đất đai Hưng Yên cần tiếp tục đơn giản hóa quy trình và thủ tục đăng ký thuê mặt bằng, tạo điều kiện giao đất thuận lợi và cho hưởng ưu đãi về thuê đất với mức cao nhất. Đối với chính sách ưu đãi tín dụng Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chi nhánh Hưng Yên dành thêm vốn, mở rộng đối tượng thụ hưởng và tiếp tục có chính sách ưu đãi về lãi suất và thời gian vay theo quy định.

- Hoàn thiện chính sách kiểm soát: Hưng Yên cần làm tốt hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng, hướng dẫn các quy định của pháp luật về các vấn đề liên quan đến hoạt động chăn nuôi lợn. Đồng thời chính sách kiểm soát phải được phối hợp thực hiện nghiêm túc, phải rõ ràng, công khai và đồng đều ■

TÀI LIỆU THAM KHẢO:

1. *Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hưng Yên (2018), Báo cáo tình hình chăn nuôi lợn tỉnh Hưng Yên năm 2016 đến quý 1 năm 2018.*
2. *Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hưng Yên (2019). Công tác phòng, chống bệnh dịch tả lợn châu Phi, truy cập ngày 23/6/2019, từ [http://sonnptn.hungyen.gov.vn].*
3. *Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên (2017), Báo cáo tổng hợp rà soát, điều chỉnh quy hoạch phát triển nông nghiệp nông thôn tỉnh Hưng Yên đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030*

Ngày nhận bài: 9/7/2019

Ngày phản biện đánh giá và sửa chữa: 19/7/2019

Ngày chấp nhận đăng bài: 29/7/2019

Thông tin tác giả:

ThS. ĐỖ THỊ MINH NHÂM

Trường Đại học Tài chính - Quản trị kinh doanh

MAKING PIG FARMING ACTIVITIES IN HUNG YEN PROVINCE MORE SUSTAINABLE

● **Master. DO THI MINH NHAM**

The University of Finance and Business Administration

ABSTRACT:

Pig production activities contribute greatly to socio-economic development in rural areas of Vietnam, including Hung Yen province. However, small-scale and scattered pig farming method with pig farms located in residential areas results in many limitations such as low productivity, difficulties in diseases control and environmental pollution. To overcome these limitations, in recent years, the authorities from the central to local levels have issued policies on planning, encouraging and controlling pig farming activities to develop pig farming toward concentrated farming activities with pig farms located far from residential areas. This article analyzes pig farming activities and proposes solutions to make pig farming activities in Hung Yen province more sustainable.

Keywords: Pig farming, policy, intensive farm production methods.