

# TÁC ĐỘNG TRONG QUÁ TRÌNH SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

PGS.TS. TRẦN THỊ DIỆU OANH (\*)

**Tóm tắt:** Thời gian qua, Đảng và Nhà nước ta đã ban hành và triển khai thực hiện nhiều chủ trương, chính sách nhằm tiếp tục đổi mới tổ chức bộ máy hệ thống chính trị theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động. Bài viết đề cập đến tác động của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo các Nghị quyết của Đảng và Nhà nước đối với việc kiện toàn bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện và đội ngũ cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý làm việc tại Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã.

**Từ khóa:** Đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; sắp xếp; tác động.

**Abstract:** Recently, our Party and State have promulgated and implemented many guidelines and policies to continue renewing the organization of political system in a streamlined, effective and efficient manner. This paper focuses on the impacts of arranging district-level and commune-level administrative units according to the Party's and State's resolutions on restructure of specialized agencies under district-level People's Committees and the managerial leadership officials and civil servants at district-level and commune-level People's Committees.

**Keywords:** District-level and commune-level administrative units; arrangement; impacts.

Ngày nhận bài: 14/5/2019 Ngày biên tập: 16/5/2019 Ngày duyệt đăng: 13/6/2019

## 1. Quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

Theo Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ về việc ban hành kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã như sau:

### 1.1 Về sự cần thiết

Việc sắp xếp nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp là phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy

mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân, bảo đảm quốc phòng - an ninh, giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội<sup>1</sup>. Việc sắp xếp giúp tổ chức các đơn vị hành chính ở cấp huyện, cấp xã hợp lý hơn, thúc đẩy chính quyền địa phương kiến tạo.

### 1.2 Về đối tượng sắp xếp

Là những đơn vị hành chính có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính (Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13).

### 1.3 Về nguyên tắc sắp xếp

Một là, việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phải thực hiện đúng quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 37-NQ/TW, Nghị quyết số 32-NQ/TW và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

(\*) Học viện Hành chính Quốc gia

Hai là, các đơn vị hành chính được sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên hoặc nhập 02 đơn vị hành chính cùng cấp nhưng do có yếu tố đặc thù mà không thể nhập thêm đơn vị hành chính khác liền kề.

Ba là, khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phải chú trọng, cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội.

Bốn là, gắn việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã với đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hợp lý, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; giải quyết chế độ, chính sách hợp lý đối với đội ngũ này.

#### 1.4 Về những trường hợp đặc biệt

Thứ nhất, khi nhập huyện có diện tích tự nhiên, quy mô dân số chưa đạt tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 vào thị xã hoặc thành phố thuộc tỉnh liền kề thì không xem xét điều kiện về sự phù hợp với định hướng quy hoạch, chương trình phát triển đô thị và tiêu chuẩn về đơn vị hành chính trực thuộc đối với đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau khi sắp xếp. Các tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc cảnh quan đô thị phải được Bộ Xây dựng đánh giá đạt từ 50% trở lên tiêu chuẩn của loại đô thị hiện có quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của



Ảnh minh họa

Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị (Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13).

Thứ hai, khi điều chỉnh một hoặc số đơn vị hành chính cấp xã của đơn vị hành chính cấp huyện liền kề để nhập vào thị xã, thành phố thuộc tỉnh thì không xem xét điều kiện về sự phù hợp với định hướng quy hoạch, chương trình phát triển đô thị và tiêu chuẩn về đơn vị hành chính trực thuộc đối với đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau khi sắp xếp. Các tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc cảnh quan đô thị phải được Bộ Xây dựng đánh giá đạt từ 50% trở lên tiêu chuẩn của loại đô thị hiện có quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13.

Thứ ba, khi nhập xã hoặc điều chỉnh một phần diện tích tự nhiên, dân số của xã vào phường, thị trấn liền kề để giảm đơn vị hành chính và hình thành đơn vị hành chính đáp ứng đủ tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 thì không xem xét điều kiện về sự phù hợp với định hướng quy hoạch, chương trình phát triển đô thị và tiêu chuẩn về cơ cấu, trình độ phát triển kinh tế - xã hội, trình độ phát triển cơ sở hạ tầng quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 đối với đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau khi sắp xếp.

Thứ tư, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm bảo cáo, giải trình rõ trong đề án sắp xếp đơn vị hành chính đối với các trường hợp nêu trên.

**1.5 Chủ trương sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, vị trí lãnh đạo, nhân sự của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã**

Tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý và tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị của các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc diện phải sắp xếp từ ngày Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 có hiệu lực thi hành cho đến khi nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính tương ứng có hiệu lực thi hành, trừ trường hợp khuyết người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị mà không bố trí được người phụ trách theo quy định của pháp luật thì được bầu, bổ nhiệm chức danh đó.

Chậm nhất 60 ngày kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở đơn vị hành chính mới phải hoàn thành xong việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy.

Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân tại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được hình thành sau khi sắp xếp thực hiện theo quy định tại các Điều 134, 136, 137 và 138 của Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

Việc sắp xếp, sáp nhập, hợp nhất tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phải bảo đảm theo hướng tinh gọn, hợp lý, không làm tăng thêm đầu mối các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở địa phương; ổn định đời sống của nhân dân địa phương; bảo đảm quốc phòng, an ninh và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội; sử dụng có hiệu quả, tiết kiệm trụ sở làm việc, cơ sở hạ tầng, trang thiết bị hiện có của các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trước khi tiến hành sắp xếp.

Số lượng lãnh đạo, quản lý và biên chế công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi thực hiện sắp xếp: khi xây dựng đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, phải đánh giá, phân loại, dự

kiến bố trí, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức phù hợp, xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức đối dư gắn với việc thực hiện tinh giản biên chế; việc sắp xếp số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức đối dư ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị mới phải có lộ trình hợp lý. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định danh mục, số lượng vị trí việc làm và tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo quy định của Đảng, Nhà nước và phù hợp với thực tế. Chậm nhất là 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng công chức, viên chức ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở đơn vị hành chính mới phải bảo đảm đúng theo quy định.

**1.6 Chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đối dư do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã**

Các chế độ, chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đối dư của cơ quan, tổ chức, đơn vị do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện theo quy định của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức; về chế độ thôi việc; về chính sách tinh giản biên chế và các chính sách khác. Trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đối dư của cơ quan, tổ chức, đơn vị do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

**2. Những tác động trong quá trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã**  
**2.1 Tác động tích cực**

Một là, việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã nhằm thực hiện chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, sắp xếp hợp lý các đơn vị hành chính lãnh thổ, thu gọn các đơn vị hành chính, nâng cao hiệu quả trong tổ chức các đơn vị hành chính lãnh thổ, sắp các cơ quan chuyên môn, tinh giản cán bộ, công chức theo tinh thần Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015, Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương,

tạo được sự đồng thuận của các cấp chính quyền và nhân dân.

*Hai là*, khắc phục tình trạng đơn vị hành chính không đủ điều kiện về số dân và diện tích so với quy định, trên cơ sở đó có thể đưa ra các tiêu chí thống nhất về số lượng cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý phù hợp để tránh tình trạng nhiều nơi thiếu cán bộ lãnh đạo, quản lý vì số dân cư đông và diện tích rộng gây khó khăn trong quá trình thực thi công việc.

*Ba là*, sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không đủ tiêu chí sẽ dẫn đến việc sáp nhập các cơ quan chuyên môn, đội dư cán bộ, công chức trong quá trình sáp nhập. Mặc dù thời gian đầu khi sáp nhập có thể giữ nguyên các chức danh lãnh đạo, quản lý để bảo đảm ổn định về tổ chức, tâm lý, sau đó sẽ tính đến năng lực cán bộ, công chức, tinh giản biên chế phù hợp với điều kiện từng địa phương, đơn vị sáp nhập. Việc này sẽ giúp sàng lọc cán bộ, công chức không đáp ứng đủ điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định.

*Bốn là*, nâng cao ý thức trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan nhà nước, cấp ủy đảng các cấp trong việc quyết định danh mục, số lượng vị trí việc làm và tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đánh giá, xếp loại, dự kiến bố trí, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức phù hợp, xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức đối dư gắn với việc thực hiện tinh giản biên chế; việc sắp xếp lộ trình hợp lý bố trí số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức đối dư ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị mới.

Việc ban hành các nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội và Chính phủ về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 là chủ trương đúng đắn để triển khai Nghị quyết số 18-NQ/TW với yêu cầu đến năm 2021 sắp xếp thu gọn hợp lý các đơn vị hành chính chưa đạt 50% tiêu chuẩn theo quy định về quy mô dân số, diện tích tự nhiên; khắc phục các bất cập và hạn chế do bộ máy các cơ quan nhà nước ngày càng công kénh, tăng biên chế, chi ngân sách tăng do tăng biên chế và quỹ tiền lương xây dựng trụ sở, mua sắm mới trang thiết bị làm việc, tăng chi thường xuyên...

## **2.2 Vương mắc, khó khăn khi triển khai thực hiện**

Bên cạnh những tác động tích cực, việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã khi triển khai thực hiện khó tránh khỏi những khó khăn, vướng mắc đối với tổ chức bộ máy, nhân sự ở các cấp. Do đó, cần có kế hoạch với lộ trình phù hợp, tránh việc sáp nhập mang tính cơ học, hình thức, không đạt hiệu quả, mục đích đã đề ra.

*Một là*, trong quá trình sắp xếp, nếu không gắn với tinh giản biên chế, tạo điều kiện giải quyết số lượng cán bộ, công chức đối dư thì mục tiêu sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không thể đạt được.

*Hai là*, bố trí các chức danh lãnh đạo, quản lý, người đứng đầu và cấp phó khi các đơn vị sáp nhập (có thể hai hoặc ba đơn vị sáp nhập) sẽ khó khăn, cách làm và quy trình cần có sự thống nhất, cần hướng dẫn cụ thể về cách thức lựa chọn, lấy phiếu tín nhiệm để không ảnh hưởng đến công tác nhân sự, tâm lý của cán bộ khi sắp xếp. Ví dụ như lựa chọn cán bộ đứng đầu khi sáp nhập hai hay ba xã thì ai sẽ làm chủ tịch vì họ đều được bầu thông qua nghị quyết của Hội đồng nhân dân; bí thư cấp ủy lựa chọn như thế nào khi phải bầu, người đứng đầu, cấp phó người đứng đầu các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân sắp xếp ra sao, lựa chọn theo quy trình nào. Lộ trình sắp xếp thời gian sau 5 năm có thể gây vướng mắc trong quá trình sắp xếp nhân sự. Hoặc mục tiêu giảm 20% cán bộ, công chức đối dư mỗi năm theo quy định cũng cần có kế hoạch chi tiết để chủ động thực hiện.

*Ba là*, bố trí trụ sở của các đơn vị sáp nhập như thế nào để phù hợp với quản lý nhà nước, phù hợp nhu cầu dân cư, cung ứng dịch vụ công cũng cần tính đến để tránh lãng phí.

*Bốn là*, lộ trình triển khai thực hiện để bảo đảm đúng quy trình, hướng dẫn đòi hỏi phải có sự chỉ đạo quyết liệt để thực hiện đúng thời hạn theo quy định. Cần rà soát đặc điểm của từng địa phương để xác định chính xác xã, huyện nào cần sáp nhập theo Nghị quyết số 37/NQ-TW. Các tỉnh chủ động rà soát để thực hiện, hướng tới mục tiêu ổn định, phát triển để bảo đảm thực hiện Nghị quyết của Trung ương, đồng thời bảo đảm ổn định mục tiêu chính trị, năm cuối cùng thực hiện Nghị quyết Đại hội đại

biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng. Triển khai cần phải có lộ trình mục tiêu ổn định, phát triển, công tác tuyên truyền, chế độ, chính sách và cần tính đến đặc thù của địa phương.

*Năm là*, nhiều đơn vị hành chính dân số không dàn đều, tập quán đặc thù gây khó khăn trong hoà nhập sinh hoạt cộng đồng, trong công tác quản lý, tổ chức bộ máy quản lý khi sáp nhập tác động đến văn hoá công sở, môi trường làm việc, thực thi công vụ.

### **3. Một số giải pháp bảo đảm thực hiện biến toàn bộ máy trong quá trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã**

*Một là*, rà soát, bổ sung, sửa đổi và ban hành mới các quy định pháp luật, chính sách để thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phù hợp với Hiến pháp năm 2013, Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015. Các cơ quan hữu quan ở Trung ương và địa phương cần có kế hoạch, phương án cụ thể, chi tiết trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 và Nghị quyết số 32/ NQ-CP.

*Hai là*, xây dựng cơ chế phối hợp giữa các cấp thẩm quyền khi triển khai thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã để thực hiện quá trình ổn định tổ chức bộ máy, ổn định nhân sự, tính đến các yếu tố đặc thù như có vị trí trong yếu tố quốc phòng, an ninh, khu vực biên giới, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán.

*Ba là*, tuyên truyền chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước để bảo đảm thực hiện tốt kế hoạch, lộ trình triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, tạo sự đồng thuận trong xã hội, nhân dân và cán bộ, công chức bị tác động trong quá trình sắp xếp.

*Bốn là*, tiến hành sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí cán bộ, công chức, viên chức và giải quyết chế độ, chính sách đối dư tại các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau khi sắp xếp. Đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức khi tiến hành rà soát, bố trí nhân sự tại những đơn vị mới bảo đảm đúng người, đúng việc, đủ phẩm chất, năng lực. Cơ sở vật chất của các đơn vị mới sáp nhập, hợp nhất phải bảo đảm được sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát đất đai, tài sản khi đưa vào sử dụng. Xây dựng và hoàn thiện danh mục vị trí việc

làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo, xác định rõ cơ cấu công chức, viên chức, người lao động và tinh giản biên chế, các vị trí cấp phó sau khi sắp xếp bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế. Lộ trình sau khi sáp nhập phải với cán bộ, công chức không đủ tiêu chuẩn thì tiến hành tinh giản biên chế, cán bộ, công chức cấp xã đủ tiêu chuẩn ưu tiên tuyển dụng làm ở cấp huyện. Lộ trình trong 5 năm cần tính đến yếu tố mới trong nghị định dự kiến sửa đổi, thay thế Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

Quá trình sáp nhập sẽ dẫn đến việc di dời dư cán bộ ở các vị trí lãnh đạo, công việc của các cán bộ, công chức, viên chức, ảnh hưởng đến tâm tư, tình cảm, gây xáo trộn trong nội bộ cơ quan, đơn vị nên các ngành, địa phương cần coi trọng sự công khai, minh bạch, khách quan, dân chủ khi tiến hành sắp xếp, bổ nhiệm cán bộ lãnh đạo, quản lý, bố trí công việc phù hợp cho công chức, viên chức. Đồng thời, hết sức coi trọng công tác nắm bắt tư tưởng cán bộ, thực hiện nghiêm túc quy trình bổ nhiệm cán bộ.

Để thực hiện có hiệu quả chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã cần bảo đảm thực hiện các nguyên tắc, tiêu chí, cơ cấu dân số, hạ tầng, kết nối giao dịch, điều kiện dân cư, lịch sử văn hoá, dân tộc tôn giáo, tín ngưỡng, làm tốt công tác tuyên truyền, nhận thức thống nhất từ cấp tỉnh đến cấp xã, tại các cơ quan, đơn vị, các tổ chức chính trị - xã hội, làm tốt công tác chính trị tư tưởng, công tác chính sách cán bộ đảm bảo đạt được mục tiêu đã đề ra./.

#### **Ghi chú:**

(1) Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội ngày 12/3/2019 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021.

#### **Tài liệu tham khảo:**

1. Hiến pháp năm 2013.
2. Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015