

# KHUNG PHÁP LÝ CHO HOẠT ĐỘNG VÀ VAI TRÒ CỦA CÁC TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ Ở PHILIPPINES

QUANG NGỌC HUYỀN\*

**Tóm tắt:** Các tổ chức từ thiện, phúc lợi đã xuất hiện ở Philippines từ rất sớm, các tu sĩ Tây Ban Nha đã thành lập ra các trại trẻ mồ côi, xây dựng bệnh viện, trường học cho người nghèo, trẻ em vùng sâu, vùng xa. Trong thời kỳ cai trị Philippines, chính quyền thuộc địa Mỹ đã công nhận quyền thành lập các tổ chức tư nhân phi lợi nhuận. Sau khi giành độc lập, các Chính phủ Philippines đều tạo điều kiện thuận lợi để các tổ chức phi chính phủ (NGO) hoạt động trên cơ sở tuân thủ các quy định của pháp luật. Chính vì vậy, hiện Philippines là một trong những nước có các tổ chức phi chính phủ (NGO) đông đảo và hoạt động sôi động nhất trên thế giới. Thực tế cho thấy, khu vực NGO ở Philippines đã có những đóng góp quan trọng trong quá trình phát triển kinh tế, xã hội của đất nước. Các NGO tồn tại dưới nhiều hình thức đã góp phần lấp những khoảng trống trong việc cung cấp các dịch vụ xã hội cơ bản của Chính phủ. Bằng cách thể hiện sự đảm bảo tính chuyên nghiệp, trách nhiệm giải trình và minh bạch trước các cơ quan quản lý nhà nước và cộng đồng xã hội, các tổ chức phi chính phủ đã cho thấy vai trò không thể thiếu của mình trong đời sống xã hội Philippines. Bài viết tìm hiểu thể chế quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ cũng như vai trò nổi bật của các tổ chức này ở Philippines trong thời gian gần đây.

**Từ khóa:** Philippines, tổ chức phi chính phủ, thể chế quản lý nhà nước.

## Mở đầu

Cộng hòa Philippines là một quần đảo có hơn 7.000 hòn đảo được chia thành ba phân khu địa lý chính từ bắc xuống nam theo 3 đảo lớn là Luzon, Visayas và Mindanao. Vị trí của Philippines nằm trên Vành đai núi lửa Thái Bình Dương và gần đường xích đạo khiến Philippines dễ xảy

ra động đất và hàng năm hứng chịu nhiều bão lớn. Philippines có dân số đứng thứ 2 ở Đông Nam Á, sau Indonesia. Cơ quan Thống kê Philippines (PSA) cho biết, theo điều tra dân số và nhà ở năm 2020, tổng dân số của Philippines tính đến ngày 1/5/2020 là 109.035.343 người<sup>(1)</sup>. Philippines là thuộc địa của Tây Ban Nha từ năm 1521 đến 1898. Sau cuộc Cách

\* TS. Quang Thị Ngọc Huyền, Khoa Quản lý xã hội, Trường Đại học Nội vụ Hà Nội

mạng chống lại thực dân Tây Ban Nha, Philippines tuyên bố độc lập vào ngày 12/6/1898 và nước Cộng hòa Philippines đầu tiên được thành lập. Nhưng ngay sau đó Philippines đã trở thành thuộc địa của Mỹ. Sau gần nửa thế kỷ, Philippines được Mỹ trao trả độc lập vào ngày 4/7/1946.

Các tổ chức phi chính phủ (NGO) ở Philippines xuất hiện từ rất sớm. Hoạt động từ thiện nhân đạo đã xuất hiện sau khi Tây Ban Nha đô hộ Philippines. Hiện có khoảng 85% dân số Philippines theo Công giáo. Đó là dấu ấn đậm nét trong đời sống văn hóa xã hội ở Philippines do ảnh hưởng từ hơn 300 năm người Tây Ban Nha cai trị. Giáo hội Công giáo La Mã và các dòng tu đã sớm thành lập nhiều tổ chức phúc lợi đầu tiên ở Philippines như trại trẻ mồ côi, bệnh viện... Khi tiếp quản cai trị Philippines từ Tây Ban Nha, chính quyền thuộc địa Mỹ đã vạch rõ ranh giới giữa hoạt động từ thiện tôn giáo, hoạt động từ thiện tư nhân. Luật Công ty của Philippines năm 1906 công nhận quyền thành lập các tổ chức tư nhân phi lợi nhuận và chính phủ trợ cấp cho hoạt động của một số tổ chức này. Hội Chữ thập đỏ Hoa Kỳ, các nhà thờ Tin Lành cũng đã lập ra nhiều trường học, bệnh viện miễn phí cho người nghèo.

Từ khi được Mỹ trao trả độc lập năm 1946, trải qua nhiều đời tổng thống, Chính phủ Philippines đều tạo điều kiện để các tổ chức phi chính phủ tích cực hoạt động. Các tổ chức NGO ở Philippines được thành lập có thể có tư cách pháp nhân hoặc không đăng ký tư cách pháp nhân, tùy theo lựa chọn, mục đích của những người thành lập NGO. Hiến pháp năm 1987 của Philippines và Luật Chính quyền địa phương ban hành năm 1991 là cơ sở pháp

lý cao nhất quản lý NGO cũng như công nhận vai trò của NGO ở Philippines.

Có thể thấy các NGO ở Philippines đã sớm ra đời và có những hoạt động đóng góp thiết thực cho cộng đồng, xã hội trên nhiều lĩnh vực như bảo vệ môi trường, xây dựng, giám sát chính sách, trợ giúp nhân đạo, đặc biệt luôn hướng tới các đối tượng là người yếu thế trong xã hội như phụ nữ và trẻ em nghèo,... Vai trò của các NGO trong đời sống xã hội Philippines từ lâu đã được chính quyền ghi nhận và nó luôn hiện diện trong đời sống xã hội của hầu như tất cả mọi người dân nơi đây.

### **1. Khung pháp lý cho hoạt động của các tổ chức phi chính phủ ở Philippines**

Các NGO ở Philippines đã được nhà nước khuyến khích thúc đẩy hoạt động vì sự phát triển. Điều này đã được thể hiện tại Điều II, Mục 23 trong Hiến pháp năm 1987 của Philippines: “Nhà nước khuyến khích các tổ chức phi chính phủ, tổ chức cộng đồng, các tổ chức ngành nghề thúc đẩy phúc lợi của quốc gia”<sup>(2)</sup>. Hiến pháp 1987 đã công nhận có vai trò quan trọng của các NGO trong việc theo đuổi vì sự phát triển và chỉ rõ phương thức hoạt động của NGO tại Điều XIII, Mục 15: “Nhà nước tôn trọng vai trò của các tổ chức độc lập của người dân và cho phép mọi người theo đuổi và bảo vệ mục đích trong khuôn khổ dân chủ, hợp pháp của họ vì lợi ích tập thể và khát vọng thông qua hòa bình và các phương tiện hợp pháp”<sup>(3)</sup>. Nhà nước cũng đảm bảo sẽ thiết lập thể chế tạo điều kiện để các NGO được tham gia mọi mặt của đời sống xã hội như Hiến pháp quy định: “Quyền của người dân và các tổ chức của họ được tham gia một cách hiệu quả và hợp lý và sẽ không bị hạn

chế ở tất cả các cấp độ ra quyết định về xã hội, chính trị, kinh tế. Theo luật, Nhà nước sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho việc thiết lập các cơ chế tham vấn đầy đủ<sup>(4)</sup>.

Luật Chính quyền địa phương ban hành năm 1991 đã thể chế hóa sự tham gia của các tổ chức phi chính phủ trong quản trị bằng cách cho họ đại diện trong các cuộc tham vấn địa phương và quốc gia về các vấn đề và các kế hoạch, chương trình phát triển. Chương 4 - Quan hệ với các tổ chức nhân dân và các tổ chức phi chính phủ - nêu rõ vai trò của các tổ chức NGO cũng như việc chính quyền địa phương thúc đẩy hoạt động của các tổ chức NGO để họ trở thành đối tác tích cực theo đuổi quyền tự chủ của địa phương. Luật cũng nêu rõ chính quyền địa phương có thể liên doanh và thỏa thuận hợp tác với các NGO để các tổ chức này tham gia vào việc cung cấp một số dịch vụ cơ bản, các dự án xây dựng năng lực và sinh kế, phát triển các doanh nghiệp địa phương để cải thiện năng suất và thu nhập, đa dạng hóa nông nghiệp, thúc đẩy công nghiệp hóa nông thôn, thúc đẩy cân bằng sinh thái và nâng cao phúc lợi kinh tế, xã hội của người dân. Các tổ chức NGO cũng được Luật Chính quyền địa phương nêu cơ chế để chính quyền địa phương cung cấp, hỗ trợ tài chính thực hiện các dự án kinh tế, xã hội, môi trường, văn hóa<sup>(5)</sup>.

## 2. Quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ

Ở Philippines, các NGO không bắt buộc phải đăng ký về mặt pháp lý. Tuy nhiên, chỉ các tổ chức đã đăng ký mới có tư cách pháp nhân cho phép họ ký kết hợp đồng và mở tài khoản ngân hàng. Có bốn cơ quan chính phủ cung cấp đăng ký tính

pháp lý cho NGO, đó là: Ủy ban Chứng khoán và Giao dịch (SEC), Cơ quan Phát triển Hợp tác xã (CDA), Bộ Lao động và Việc làm (DOLE), và Ban Quản lý Nhà ở và Sử dụng đất (HLURB).

Tùy theo từng lĩnh vực hoạt động của NGO để đăng ký tư cách pháp nhân với cơ quan nào của chính phủ. Các NGO là các hiệp hội nông dân, hiệp hội thể thao và sức khỏe, các tổ chức phúc lợi xã hội và câu lạc bộ sẽ đăng ký tư cách pháp nhân tại Ủy ban Chứng khoán và Giao dịch (SEC). Cơ quan Phát triển Hợp tác xã (CDA) sẽ đăng ký cho nhiều loại hình hợp tác xã, bao gồm hợp tác xã tiết kiệm và tín dụng, hợp tác xã tiêu dùng, hợp tác xã tiếp thị và hợp tác xã đa mục tiêu. Bộ Lao động và Việc làm (DOLE) đăng ký tư cách pháp nhân cho các liên đoàn lao động, liên đoàn lao động và hiệp hội người lao động nông thôn theo Bộ luật Lao động của Philippines. Cuối cùng, Ban Quản lý nhà ở và Sử dụng đất (HLURB) là nơi đăng ký cho các hiệp hội chủ sở hữu nhà.

Ngoài đăng ký chính thức với 4 cơ quan trên, các NGO muốn thực hiện các hoạt động cụ thể cần đăng ký thứ cấp hoặc giấy phép từ các cơ quan chính phủ khác. Ví dụ: các NGO muốn thực hiện các vai trò công tác xã hội hoặc phúc lợi xã hội, chẳng hạn như vận hành trại trẻ mồ côi hoặc cơ sở trẻ em, hoặc các tổ chức y tế phi lợi nhuận, cần phải có giấy phép tương ứng từ Bộ Phúc lợi xã hội và Phát triển và Bộ Y tế, trong khi các tổ chức giáo dục phi lợi nhuận phải có giấy phép hoạt động của Bộ Giáo dục, Ủy ban Giáo dục Đại học hoặc Cơ quan Giáo dục Kỹ thuật và Phát triển Kỹ năng.

Các NGO đã đăng ký tư cách pháp nhân được yêu cầu nộp báo cáo hàng năm, bao gồm cả báo cáo tài chính đã được kiểm



toán, cho cơ quan nơi họ đăng ký. Là các tổ chức phi lợi nhuận có sự đóng góp vào phúc lợi chung và vì sự phát triển quốc gia nên Chính phủ đã miễn thuế thu nhập đối với NGO từ các khoản thu do được tài trợ, trợ cấp, quà tặng và các nguồn khác, miễn là thu nhập không mang lại lợi ích cho bất kỳ cá nhân nào. Tuy nhiên, để tránh có những NGO lợi dụng ưu đãi này của nhà nước, Chương trình Cải cách Thuế Toàn diện năm 1995 đã loại bỏ việc miễn thuế của các nhà tài trợ và khấu trừ các khoản đóng góp cho các tổ chức phi chính phủ. Điều này đã có tác động bất lợi đối với các tổ chức phi chính phủ phụ thuộc vào các khoản tài trợ của doanh nghiệp. Do vậy, từ năm 1998 Bộ Tài chính Philippines sẽ chỉ miễn thuế và khấu trừ thuế cho những NGO đã được Hội đồng chứng nhận NGO của Philippines (PCNC) cấp giấy xác nhận đủ năng lực và quản lý tốt.

Sự phát triển mạnh mẽ của các tổ chức NGO, đặc biệt là số lượng, là một tín hiệu đáng mừng và được Chính phủ ủng hộ nhưng cũng đặt ra thách thức về khả năng của Chính phủ trong việc điều chỉnh tất cả các tổ chức này và đảm bảo rằng các nguồn lực được chuyển đến NGO thực sự được sử dụng cho các mục tiêu như họ đã tuyên bố. Chính vì vậy, vào năm 1991 mười tổ chức phi chính phủ lớn mạnh nhất ở Philippines đã cùng nhau thành lập Mạng lưới phát triển các tổ chức phi chính phủ (CODE – NGO). Họ đã xây dựng Bộ Quy tắc ứng xử của CODE-NGO<sup>(6)</sup> cho các tổ chức phi chính phủ và xem đó như là một biểu hiện của NGO cam kết với cộng đồng để thúc đẩy tính chuyên nghiệp và trách nhiệm giải trình trong hoạt động của mình. Đáp lại, đồng đảo các NGO đã hưởng ứng áp dụng nguyên tắc, mục tiêu và các điều khoản có trong Bộ Quy tắc Ứng xử.

Tuy nhiên, để cùng đồng hành và chia sẻ những khó khăn, thách thức đặt ra cho cơ quan chính phủ trong việc quản lý hoạt động của NGO cũng như xem đây là cơ hội và trách nhiệm bổ sung cho các nỗ lực của Chính phủ trong việc đảm bảo rằng các nguồn lực mà các tổ chức phi lợi nhuận, phi chính phủ nhận được đã được sử dụng tối đa cho các mục đích đã định của họ nên sáu tổ chức trong số các mạng lưới NGO quốc gia lớn nhất đất nước, gồm có: Hiệp hội các Tổ chức (AF), Hội đồng Giám mục-Doanh nhân về Phát triển Con người (BBC), Mạng lưới phát triển phi chính phủ (CODE-NGO), Liên đoàn các Tổ chức Doanh nghiệp (LCF), Hội đồng Quốc gia về Phát triển Xã hội (NCSO) và Doanh nghiệp vì Tiến bộ Xã hội của Philippines (PBSP) đã thành lập Hội đồng Chứng nhận NGO của Philippines (PCNC) và đã đăng ký tư cách pháp nhân với Ủy ban Chứng khoán và Giao dịch vào ngày 29 tháng 1 năm 1997. Sau đó đã diễn ra đối thoại, đàm phán giữa Bộ tài chính và các nhà lãnh đạo NGO để cuối cùng đạt được thỏa thuận về việc xác định thuế cho các NGO. Đạo luật Cộng hòa số 8424 - Đạo luật Cải cách Thuế năm 1997, được ký ngày 11/12/1997, nội dung quy định các khoản đóng góp cho các tổ chức phi chính phủ được công nhận được tổ chức và hoạt động dành riêng cho các hoạt động khoa học, nghiên cứu, giáo dục, xây dựng nhân cách, phát triển thanh niên và thể thao, sức khỏe, phúc lợi xã hội, mục đích văn hóa hoặc từ thiện hoặc kết hợp của chúng, được khấu trừ toàn bộ thuế.

Để xác định đối tượng được hưởng khấu trừ thuế, ngày 11/4/2008, Sắc lệnh số 720 - Thành lập Quan hệ Đối tác Chính phủ - Phi chính phủ trong việc Công nhận các tổ chức được nhận hỗ trợ, quà tặng liên quan

đến việc khấu trừ thuế từ các khoản đóng góp từ thiện theo quy định của Bộ luật Thuế vụ Quốc gia đã được thông qua. Theo Sắc lệnh, PCNC có tư cách pháp nhân là đối tác của Chính phủ được Chính phủ cho phép cấp giấy chứng nhận sau khi đã thẩm định các điều kiện của các tập đoàn trong nước hoặc các tổ chức phi chính phủ là tổ chức đủ điều kiện được tài trợ và nhận tài trợ (quà tặng) được khấu trừ thuế.

### 3. Vai trò của các tổ chức phi chính phủ ở Philippines

Philippines là quốc gia chịu nhiều thiên tai thứ ba trên thế giới, dễ bị ảnh hưởng bởi nhiều bão tố, lở đất, động đất, sóng thần, cùng với đó là tỷ lệ thất nghiệp và tỷ lệ sinh cao là lý do cộng đồng nghèo đói ở Philippines vẫn tồn tại trên khắp đất nước, cả khu vực thành thị và nông thôn. Đói là một trong những vấn đề nghiêm trọng bắt nguồn từ nghèo đói ở Philippines, với 64% dân số bị mất an ninh lương thực triển miên. Theo Cơ quan Thống kê Philippines (PSA), “tỷ lệ nghèo ước tính là 16,6% vào năm 2018 và 17,6 triệu người phải đối mặt với tình trạng nghèo cùng cực. Do ảnh hưởng từ dịch Covid -19, trong 6 tháng đầu năm 2021, tỷ lệ người nghèo ở Philippines có thu nhập bình quân đầu người không đủ để đáp ứng nhu cầu lương thực và phi lương thực cơ bản của họ, ước tính là 23,7%. Điều này có nghĩa là 26,14 triệu người Philippines sống dưới ngưỡng nghèo, ước tính trung bình là 12.082 Peso cho một gia đình 5 người/tháng. Đối với các gia đình, tỷ lệ nghèo trong 6 tháng đầu năm 2021 ước tính là 18,0%, tương đương với khoảng 4,74 triệu gia đình nghèo”<sup>(7)</sup>.

Trong nhiều thập kỷ, các tổ chức phi

chính phủ và các tổ chức xã hội đã tích cực theo đuổi mục tiêu phát triển, nhân đạo, trong đó đặc biệt hướng đến mục tiêu giảm đói nghèo. Hàng loạt các NGO đã ra đời với mục đích nâng cao điều kiện sống của các khu vực yếu thế, các tổ chức phi chính phủ có thể cung cấp các dịch vụ có ý nghĩa cho người dân thông qua các chương trình và dự án khác nhau của họ. Điều này cho thấy sự đóng góp của các tổ chức phi chính phủ trong sự phát triển quốc gia đã được ghi trong Hiến pháp năm 1987 và được cụ thể hóa trong Bộ luật chính quyền địa phương năm 1991.

Môi trường thuận lợi, thủ tục đăng ký thành lập NGO không khó khăn nên NGO ở Philippines phát triển mạnh mẽ nhất trong các quốc gia châu Á. Có mặt hầu như trong mọi lĩnh vực nhưng vai trò quan trọng của các NGO luôn được nhắc tới ở Philippines chính là các hoạt động từ thiện, nhân đạo với mục tiêu tạo cơ hội cải thiện điều kiện sống cho phụ nữ và trẻ em nghèo đói. Một loạt các NGO điển hình với thành tích được ghi nhận trong các hoạt động này như: Feed the children, Childhope Philippines Foundation, Inc, Rise Against Hunger Philippines, Action Against Hunger. Những hoạt động của các NGO này cho thấy vai trò không thể thiếu của họ đối với cộng đồng ở Philippines.

- Tổ chức Feed the children<sup>(8)</sup> (FEED) là một NGO hoạt động tại Philippines từ năm 1984. Tầm nhìn FEED theo đuổi là “Tạo ra một thế giới trẻ em không bị đói khi đi ngủ”. Sứ mệnh FEED đưa ra là “Cung cấp hy vọng và nguồn lực cho những người không có những thứ cần thiết cho cuộc sống”.

Tại Philippines, FEED đang nỗ lực cải thiện tình trạng dinh dưỡng của trẻ nhỏ;



thúc đẩy khả năng tiếp cận giáo dục thông qua nhiều hình thức hỗ trợ giáo dục; khuyến khích các hành vi lành mạnh bằng cách cung cấp các khóa đào tạo về nước, vệ sinh và giữ gìn vệ sinh; và trao quyền cho các gia đình và cộng đồng vượt qua đói nghèo và có thể tự duy trì. Ngoài ra, FEED có sáng kiến thành lập các nhóm tiết kiệm dạy cho trẻ em cách thức quản lý. Đó là các nhóm tiết kiệm do cộng đồng và những nhà tài trợ cho trẻ em không có khả năng vay vốn. Bằng cách tiết kiệm những khoản tiền nhỏ mỗi tuần, trẻ em học được các kỹ năng quan trọng trong quản lý tài chính và dần dần thấy các khoản tiết kiệm cá nhân và nhóm của chúng tăng lên. Vào cuối kỳ học hàng năm, trẻ em nhận được khoản tiết kiệm thường dùng để đóng học phí, mua đồng phục học sinh mới, hoặc chia sẻ với gia đình để đầu tư.

- Tổ chức Childhope Philippines Foundation, Inc<sup>(9)</sup> (Childhope) hoạt động tại Philippines từ năm 1995. Childhope hoạt động hướng tới việc bảo vệ và thực hiện các quyền của trẻ em. Thông qua các chương trình dịch vụ trực tiếp tích hợp trong giáo dục, y tế và dịch vụ xã hội, Childhope hướng tới sự phát triển toàn diện của trẻ em đường phố Philippines ở Metro Manila.

Hiện Childhope Philippines đang tích cực hưởng ứng lời kêu gọi về cách giúp đỡ trẻ em đường phố và thanh thiếu niên thông qua Chương trình Giáo dục và Bảo vệ Đường phố (STEP). Tổ chức tuyên bố đặt lợi ích tốt nhất của trẻ làm trung tâm của chương trình và sự phát triển toàn diện của trẻ là mục tiêu chính. Chương trình STEP có 4 phần, đó là: Giáo dục, Can thiệp tâm lý xã hội, Dịch vụ Y tế và Sức khỏe và Phát triển kỹ năng.

+ *Giáo dục*: Với cách thức dạy là “trường học trên đường phố”, chương trình sử dụng xe tải di động với thiết bị nghe nhìn để thực hiện các buổi giáo dục thay thế và các lớp học đọc viết và làm toán cơ bản. Theo Hệ thống Học tập Thay thế (ALS) đã được Bộ Giáo dục Philippines công nhận, trẻ em đường phố và thanh thiếu niên học thông qua các mô - đun do các nhà giáo dục đường phố đã được đào tạo làm người quản lý giảng dạy hướng dẫn. Với cách làm này, chương trình cung cấp hỗ trợ giáo dục cho trẻ em quay lại hệ thống trường học chính thức. Đối với những người tham gia lớn tuổi, họ được đào tạo kỹ năng thương mại và công nghệ (Dự án Trao quyền cho Thanh niên) để giúp họ có thu nhập nuôi sống bản thân và gia đình.

+ *Can thiệp tâm lý xã hội*: bao gồm hỗ trợ tâm lý xã hội và tư vấn nhằm giúp trẻ em và cha mẹ của chúng đối phó với căng thẳng và những thách thức mà chúng gặp phải khi học tập. Đặc biệt, chương trình này cung cấp hỗ trợ các mái ấm cho những trẻ em bị bỏ rơi.

+ *Dịch vụ Y tế và Sức khỏe*: Childhope xây dựng Phòng khám Sức khỏe Di động (KliniKalye) cung cấp dịch vụ chăm sóc, tư vấn và điều trị y tế dự phòng ban đầu. Điều này đảm bảo rằng trẻ em khỏe mạnh và có đầy đủ năng lực thể chất để học tập.

+ *Phát triển kỹ năng*: Đào tạo trẻ em đường phố về khả năng lãnh đạo, trình độ tin học, thể thao, nghệ thuật và các kỹ năng khác. Childhope giúp chúng phát triển những kỹ năng này, nuôi dưỡng những đặc điểm tốt cho các em và áp dụng những giá trị các em đã học được vào việc lập kế hoạch cuộc sống.

- Tổ chức Action Against Hunger<sup>(10)</sup> là một tổ chức hoạt động tại Philippines từ

năm 2000. Theo các thông tin chính thức trên Website của tổ chức Action Against Hunger, kể từ năm 2000, tổ chức này đã hỗ trợ tổng số 302.014 người Philippines trong hoàn cảnh nghèo khó cải thiện nhiều khía cạnh khác nhau trong cuộc sống hàng ngày của họ<sup>(11)</sup>. Đặc biệt, tổ chức đã cung cấp cho 2.000 người về dinh dưỡng và sức khỏe, 221.820 người về nước và vệ sinh và 73.207 người với các chương trình sinh kế và an ninh lương thực. Action Against Hunger cũng tập trung vào các sáng kiến do cộng đồng lãnh đạo trong các khu vực bị ảnh hưởng bởi xung đột vũ trang và thiên tai<sup>(12)</sup>.

- Tổ chức Rise Against Hunger Philippines<sup>(13)</sup> chính thức hoạt động tại Philippines từ năm 2015. Tổ chức đưa ra tầm nhìn “Thế giới không còn người đói” và sứ mệnh “Chấm dứt nạn đói trong cuộc đời chúng ta bằng cách cung cấp lương thực và viện trợ cứu sống cho những người dễ bị tổn thương nhất trên thế giới và bằng cách tạo ra cam kết toàn cầu để huy động các nguồn lực cần thiết”.

Mục tiêu chính của tổ chức này là cung cấp các bữa ăn đóng gói và hỗ trợ vận chuyển các sản phẩm được quyên góp như vật tư y tế, nước và thực phẩm. Nhiều tình nguyện viên đóng góp bằng cách đóng gói các bữa ăn có chứa một loạt các vi chất dinh dưỡng cần thiết cho sự phát triển và bền vững của con người. Cho đến nay, tổ chức này đã có thể cung cấp 20,75 triệu bữa ăn cho Philippines<sup>(14)</sup>.

Rise Against Hunger Philippines cũng cung cấp viện trợ cứu trợ cho các thảm họa thiên nhiên và xung đột chính trị thông qua các mạng lưới rộng lớn hoạt động để giải quyết các nhu cầu khác nhau. Ngoài ra, tổ chức đã tạo ra các chương trình mạng lưới an toàn cung cấp dinh dưỡng và

đào tạo kỹ năng nghề nghiệp cho người nghèo để chuyển đổi thoát nghèo. Đặc biệt, ngày 30/9/2021, tổ chức đã có sáng kiến trợ giúp cộng đồng những người yếu thế trong đại dịch Covid - 19 bằng cách cho ra mắt chiếc xe Kain Tayo Mobile Kitchen (một chiếc xe jeepney tùy chỉnh với nhà bếp đầy đủ tiện nghi) để phục vụ các bữa ăn dinh dưỡng mới nấu, nóng hổi phục vụ cho hàng trăm gia đình xung quanh Metro Manila, ưu tiên những người dễ bị tổn thương nhất, đặc biệt là các bà mẹ, phụ nữ mang thai, những người có cơ địa khác thường và người cao tuổi.

Trong khó khăn đối phó với dịch Covid, các NGO đã tích cực trợ giúp những hộ nghèo, những phụ nữ, trẻ em nghèo, lang thang được tiêm vacxin phòng chống Covid 19, cung cấp bữa ăn cứu đói, dinh dưỡng, giáo dục thích ứng với tình trạng giãn cách, chống bạo lực gia đình gia tăng trong thời đại dịch Covid-19...

Để ứng phó với dịch Covid- 19, Chính phủ Philippines tiếp tục hợp tác với cộng đồng NGO như một đối tác quan trọng để vượt qua đại dịch. Với khó khăn của một quốc gia đa đảo, Chính phủ đã tận dụng lợi thế năng lực của các tổ chức phi chính phủ và sự hỗ trợ của họ trong vấn đề này, đặc biệt là trong lĩnh vực phát triển mạng lưới nhân viên mà các tổ chức phi chính phủ có được.

### **Kết luận**

Khu vực NGO từ lâu đã trở thành một lực lượng không thể thiếu trong đời sống xã hội của Philippines. Những nỗ lực của các NGO nhằm thực hiện sứ mệnh chung luôn vì sự phát triển xã hội, vì cuộc sống tốt đẹp hơn cho cộng đồng là không mệt mỏi. Hơn nữa, để sự thực trở thành đôi tác

của Chính phủ, để được chính quyền và người dân tin tưởng, cộng đồng NGO đã luôn phấn đấu hoàn thiện mình bằng sự chuyên nghiệp trong công việc, đề cao trách nhiệm giải trình và tính minh bạch. Những khoảng trống, những hạn chế mà nguồn lực của Chính phủ chưa thể bao quát hết, chưa thể cung cấp dịch vụ tốt nhất cho tất cả người dân đã và đang được các NGO ở Philippines cố gắng lấp đầy. Cùng với đó, Chính phủ Philippines đã xây dựng thể chế quản lý hoạt động và tạo điều kiện thuận lợi nhất cho các NGO thực hiện sứ mệnh của mình.

Tuy nhiên, với khoảng 60.000 NGO đang hoạt động, không phải tất cả các NGO đều có kỹ năng và nhận thức đầy đủ trách nhiệm xã hội của tổ chức. Các NGO cần tiếp tục nâng cao vai trò then chốt trong phát triển xã hội ở Philippines. Để tăng trưởng bền vững và bao trùm được thực hiện đầy đủ ở Philippines, các NGO cần có vai trò trung tâm và cao hơn trong phát triển xã hội. Cần có nhận thức sâu sắc hơn về tầm quan trọng của việc đưa các NGO lên cấp độ cao hơn về chuyên môn quản lý, về tính chuyên nghiệp, về quản trị tài chính, về sự sáng tạo và khả năng thực hiện các chương trình lớn hơn để họ có thể thực sự đóng góp hơn nữa cho xã hội, đặc biệt là những người yếu thế./

### CHÚ THÍCH

1. DENNIS S. MAPA, Ph.D. Undersecretary, National Statistician and Civil Registrar General, <https://psa.gov.ph/content/2020-census-population-and-housing-2020-cph-population-counts-declared-official-president>, truy cập ngày 25/7/2022.

2. The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines (Article II, Section 23).
3. The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines (Article XIII, Section 15).
4. The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines (Article XIII, Section 16).
5. The Local Government Code of the Philippines - Book 1 (Chapter 4, Section 34,35,36).
6. Website chính thức: [https://code-ngo.org/wp-content/uploads/2009/02/CODE-NGO\\_Covenant\\_on\\_Philippine\\_Development\\_and\\_Code\\_of\\_Conduct.pdf](https://code-ngo.org/wp-content/uploads/2009/02/CODE-NGO_Covenant_on_Philippine_Development_and_Code_of_Conduct.pdf).
7. Bài viết sử dụng số liệu “ước tính” theo Cơ quan Thống kê Philippines (cơ quan thuộc chính phủ Philippines) đưa ra. Hiện cơ quan này vẫn dùng “ước tính” và chưa có con số nào thay thế, dẫn theo DENNIS S. MAPA, Ph.D. Undersecretary, National Statistician and Civil Registrar General, <https://psa.gov.ph/content/proportion-poor-filipinos-registered-237-percent-first-semester-2021>, truy cập ngày 25/7/2022.
8. Website chính thức: <https://www.feedthechildren.org/about/>
9. Website chính thức: <https://childhope.org.ph/non-government-organization-in-the-philippines/>
10. Website chính thức của tổ chức: <https://www.actionagainsthunger.org/about>.
11. <https://www.actionagainsthunger.org/about>, truy cập ngày 01/07/2022.
12. <https://www.actionagainsthunger.org/about>, truy cập ngày 01/7/2022.
13. Website chính thức: <https://riseagainsthunger-philippines.org/our-impact/>, truy cập ngày 01/07/2022.
14. <https://riseagainsthungerphilippines.org/our-impact/>, truy cập ngày 01/07/2022.

### TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. ADB (2013), Civil Society Briefs Philippines.
2. The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines.
3. The Local Government Code of the Philippines
4. Philippine Statistics Authority (2021), Official poverty statistics of the Philippines (first semester 2021), Published by the Philippine Statistics Authority, Quezon City Philippines.
5. The CODE-NGO Covenant on Philippine Development.
6. CODE-NGO, The Annual Report 2020.