

# MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC THI PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA Ở VIỆT NAM<sup>1</sup>

● TRẦN THỊ BẢO ÁNH

## TÓM TẮT:

Ở Việt Nam, Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 đã có hiệu lực từ ngày 01/01/2018, nhưng việc thực thi Luật vẫn còn nhiều bất cập. Bài viết này đánh giá những nội dung chính của pháp luật và thực tiễn thực thi pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, từ đó kiến nghị một số giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ở nước ta.

**Từ khóa:** Hiệu quả thực thi pháp luật, doanh nghiệp nhỏ và vừa, hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa ở Việt Nam.

## 1. Nhận diện doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV) và cơ sở pháp lý hỗ trợ cho DNNVV ở Việt Nam

### 1.1. Khái niệm doanh nghiệp nhỏ và vừa ở Việt Nam

Điều 4 Luật Hỗ trợ DNNVV quy định tiêu chí xác định DNNVV như sau:

"1. Doanh nghiệp nhỏ và vừa bao gồm doanh nghiệp siêu nhỏ, doanh nghiệp nhỏ và doanh nghiệp vừa, có số lao động tham gia bảo hiểm xã hội bình quân năm không quá 200 người và đáp ứng một trong hai tiêu chí sau đây:

- a) Tổng nguồn vốn không quá 100 tỷ đồng;
- b) Tổng doanh thu của năm trước liền kề không quá 300 tỷ đồng.

2. Doanh nghiệp siêu nhỏ, doanh nghiệp nhỏ và doanh nghiệp vừa được xác định theo lĩnh vực nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy sản, công nghiệp và xây dựng, thương mại và dịch vụ<sup>2</sup>."

Như vậy: Theo quy định trong các văn bản pháp luật hiện hành của Việt Nam thì dấu hiệu nhận

diện DNNVV được xác định theo các tiêu chí: (i) Về số lao động tham gia bảo hiểm xã hội; (ii) Tổng vốn đầu tư hoặc tổng doanh thu; (iii) Lĩnh vực kinh doanh của doanh nghiệp sẽ ảnh hưởng đến tiêu chí cụ thể xác định về số lao động tham gia bảo hiểm xã hội và tổng doanh thu hoặc vốn của doanh nghiệp<sup>3</sup>. Trường hợp hoạt động trong nhiều lĩnh vực, DNNVV được xác định căn cứ vào lĩnh vực có doanh thu cao nhất. Trường hợp không xác định được lĩnh vực có doanh thu cao nhất, DNNVV được xác định căn cứ vào lĩnh vực sử dụng nhiều lao động nhất.

### 1.2. Cơ sở pháp lý hỗ trợ cho DNNVV ở Việt Nam trong giai đoạn hiện nay

Theo thống kê, khu vực DNNVV chiếm khoảng 97% tổng số doanh nghiệp trong nước, đóng góp khoảng 50% GDP, 31% vào tổng số thu ngân sách, chiếm khoảng 31% vốn đầu tư của cộng đồng doanh nghiệp nói chung và quan trọng là đang tạo ra 51% tổng việc làm của Việt Nam<sup>4</sup>. Từ vai trò quan trọng của DNNVV đã đặt ra yêu cầu cần có cơ chế, chính sách và pháp luật để hỗ trợ hoạt động của DNNVV

Nhận thức về sứ mạng của DNNVV, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/05/2016 của Chính phủ về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020. Theo Nghị quyết số 35/NQ-CP của Chính phủ, đến năm 2020 cả nước sẽ có ít nhất 1 triệu doanh nghiệp hoạt động.

Tiếp đến, Quốc hội thông qua Luật Hỗ trợ DNNVV ngày 12/06/2017 tại kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XIV và có hiệu lực từ ngày 01/01/2018. Cụ thể hóa Luật Hỗ trợ DNNVV, Chính phủ đã triển khai ban hành các Nghị định số 34/2018/NĐ-CP ngày 08/03/2018 về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của quỹ bảo lãnh tín dụng cho DNNVV; Nghị định số 38/2018/NĐ-CP ngày 11/03/2018 Quy định chi tiết về đầu tư cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/03/2018 Quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ DNNVV và đang tiến hành xây dựng dự thảo nghị định về đầu tư khởi nghiệp sáng tạo.

Đặc biệt, trong giai đoạn hiện nay, các quốc gia rất quan tâm phát triển DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, vì vậy tại Hội nghị Bộ trưởng DNNVV lần thứ 24 tổ chức vào ngày 15/09/2017 đã tập trung vào 3 nhóm vấn đề lớn, trong đó có khuyến khích tạo điều kiện cho DNNVV tiếp cận thị trường và tham gia nhiều hơn, sâu hơn vào chuỗi giá trị toàn cầu; tăng cường tinh thần kinh doanh của các DNNVV trong thời đại kỹ thuật số thông qua khuyến khích khởi nghiệp và đầu tư mạo hiểm kinh doanh<sup>5</sup>.

Quan điểm khuyến khích DNNVV khởi nghiệp sáng tạo cũng đã được Chính phủ Việt Nam cụ thể hóa trong một số văn bản như: Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến 2025"; Quyết định số 171/QĐ-BKHCN ngày 7/02/2017 của Bộ Khoa học và Công nghệ phê duyệt danh mục nhiệm vụ đặt hàng thuộc Đề án "Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến 2025" bắt đầu thực hiện từ năm 2017 và Quyết định số 3362/QĐ-BKHCN ban hành quy định tạm thời xử lý hồ sơ tham gia Đề án "Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến 2025". Theo Quyết định này, có 12 dự án và 03 đề tài cụ thể sẽ được triển khai. Bên cạnh đó, còn các nghị quyết của các Hội đồng nhân dân tỉnh, các quyết định, kế hoạch, chương trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về khởi

ngiệp và khởi nghiệp sáng tạo ở các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Tính tới ngày 10/2017, đã có 22 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có văn bản chính sách về vấn đề này<sup>6</sup>.

## **2. Nội dung một số quy định pháp luật hiện hành về hỗ trợ DNNVV ở Việt Nam**

### **2.1. Các quy định về hỗ trợ chung đối với các DNNVV**

a) Hỗ trợ tiếp cận tín dụng: Trong từng thời kỳ, Chính phủ quyết định chính sách hỗ trợ tín dụng tăng dự nợ cho vay đối với DNNVV; khuyến khích tổ chức tín dụng cho vay đối với DNNVV trên xếp hạng tín nhiệm doanh nghiệp và các biện pháp phù hợp khác; khuyến khích thành lập tổ chức tư vấn độc lập để xếp hạng tín nhiệm DNNVV. DNNVV được cấp bảo lãnh tín dụng tại Quỹ bảo lãnh tín dụng DNNVV.

b) Hỗ trợ thuế, kế toán: DNNVV được áp dụng có thời hạn mức thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp thấp hơn mức thuế suất thông thường áp dụng cho doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp. Doanh nghiệp siêu nhỏ được áp dụng các thủ tục hành chính thuế và chế độ kế toán đơn giản theo quy định của pháp luật về thuế, kế toán.

- Hỗ trợ về thuế: Trên thực tế, trong giai đoạn từ ngày 01/07/2013 đến hết năm 2015, từ ngày 01/01/2016 đã thực hiện chính sách miễn, giảm thuế đối với DNNVV áp dụng mức thuế suất 20%. Để cụ thể hóa Luật, Bộ Tài chính đang xây dựng dự thảo nghị quyết trình Chính phủ, trình Quốc hội cho áp dụng một số chính sách ưu đãi về thuế thu nhập doanh nghiệp đối với DNNVV.

- Hỗ trợ về kế toán: Bộ Tài chính vừa ban hành Thông tư số 132/2018/TT-BTC ngày 28/12/2018 hướng dẫn chế độ kế toán cho doanh nghiệp siêu nhỏ. Thông tư số 132 quy định, đối với doanh nghiệp siêu nhỏ nộp thuế theo tỷ lệ ấn định trên doanh thu thì không cần lập sổ sách kế toán, không bắt buộc lập báo cáo tài chính. Quy định này đã đơn giản hóa chế độ kế toán, phù hợp với doanh nghiệp siêu nhỏ, doanh nghiệp mới chuyển đổi từ hộ kinh doanh lên doanh nghiệp. Điều 8 của Thông tư số 132 quy định doanh nghiệp siêu nhỏ được bố trí người phụ trách kế toán mà không bắt buộc phải có kế toán trưởng. Bên cạnh đó, các doanh nghiệp siêu nhỏ có thể thuê

các công ty dịch vụ kế toán, kể cả thuê kế toán trưởng.

c) Hỗ trợ mặt bằng sản xuất: Căn cứ vào điều kiện quỹ đất thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định bố trí quỹ đất để hình thành, phát triển cụm công nghiệp; khu chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản, hải sản tập trung cho DNNVV phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt.

d) Hỗ trợ công nghệ; hỗ trợ cơ sở ươm tạo, cơ sở kỹ thuật, khu làm việc chung

Nhà nước có chính sách hỗ trợ DNNVV nghiên cứu, đổi mới công nghệ, tiếp nhận, cải tiến, hoàn thiện, làm chủ công nghệ thông qua các hoạt động nghiên cứu, đào tạo, tư vấn, tìm kiếm, giải mã, chuyển giao công nghệ; xác lập, khai thác, quản lý, bảo vệ và phát triển tài sản trí tuệ của doanh nghiệp. Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập hoặc tham gia thành lập theo hình thức đối tác công tư cơ sở ươm tạo, cơ sở kỹ thuật, khu làm việc chung.

e) Hỗ trợ mở rộng thị trường

Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập hoặc tham gia thành lập chuỗi phân phối sản phẩm theo hình thức đối tác công tư. Doanh nghiệp và tổ chức đầu tư, kinh doanh khác được thành lập chuỗi phân phối sản phẩm.

g) Hỗ trợ thông tin, tư vấn và pháp lý

- Hỗ trợ về thông tin và tư vấn

Theo đó, DNNVV được miễn phí truy cập thông tin quy định tại khoản 1 Điều 14 Luật Hỗ trợ DNNVV trên Cổng thông tin quốc gia hỗ trợ DNNVV do Bộ Kế hoạch và Đầu tư quản lý và trang thông tin điện tử của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; xây dựng mạng lưới tổ chức, cá nhân cung cấp dịch vụ tư vấn cho DNNVV.

Ở Việt Nam, Cục Phát triển Doanh nghiệp trước đây có tên là Cục Phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa (ASMED) thuộc Bộ Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan thuộc Chính phủ thực hiện điều phối và thực thi chính sách phát triển DNNVV. Ngày 25/07/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 86/2017/NĐ-CP quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trong đó Cục Phát triển doanh nghiệp là một trong 33 đơn

vị trực thuộc của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Ngoài ra, nhiệm vụ hỗ trợ phát triển DNNVV trên địa bàn tỉnh được thực hiện bởi 63 Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Ngày 21/3/2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Công văn số 1731/BKHĐT-PTDN về việc báo cáo tình hình công bố và công khai thông tin trợ giúp DNNVV theo Luật hỗ trợ DNNVV. Cho đến nay, Hà Nội là địa phương duy nhất trên cả nước thực hiện quy định về công khai thông tin hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, gửi Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 09/5/2018 về triển khai thi hành Luật Hỗ trợ DNNVV trên địa bàn Thành phố tới Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Cục Phát triển doanh nghiệp) để đăng tải trên Cổng thông tin tại địa chỉ tên miền [www.business.gov.vn](http://www.business.gov.vn).

- Hỗ trợ pháp lý cho DNNVV

Với công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp được Chính phủ quy định tại Nghị định số 66/2008/NĐ-CP ngày 28/5/2008 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trong đó quy định cụ thể nội dung, hình thức và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức trong triển khai thực hiện hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp. Tuy nhiên, để cụ thể hóa Luật Hỗ trợ DNNVV đặt ra yêu cầu cần phải có nghị định thay thế Nghị định số 66/2008 đáp ứng mục tiêu hỗ trợ pháp lý cho DNNVV.

h) Hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực

Ngân sách nhà nước hỗ trợ tối thiểu 50% tổng chi phí của một khóa đào tạo về khởi sự kinh doanh và quản trị doanh nghiệp cho DNNVV. Học viên của DNNVV thuộc địa bàn kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, DNNVV do nữ làm chủ được miễn học phí tham gia khóa đào tạo...

**2.2. Quy định pháp luật về hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh; khởi nghiệp sáng tạo; tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị**

- Hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh: DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh đáp ứng điều kiện về hồ sơ quy định của pháp luật được miễn lệ phí đăng ký doanh nghiệp lần đầu tại cơ quan đăng ký kinh doanh; miễn phí công bố nội dung đăng ký doanh nghiệp lần đầu; được miễn phí thẩm định, lệ phí cấp phép kinh doanh lần đầu đối với ngành nghề kinh doanh có điều kiện<sup>9</sup>

- Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo: Nội dung hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo: Hỗ trợ tư vấn

về sở hữu trí tuệ; khai thác và phát triển tài sản trí tuệ; Hỗ trợ về ứng dụng, chuyển giao công nghệ<sup>10</sup>... Các Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo được khuyến khích thành lập để hỗ trợ DNNVV.

- Hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị; Nội dung hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị: Hỗ trợ đào tạo; Hỗ trợ liên kết sản xuất, kinh doanh; Hỗ trợ phát triển thương hiệu, mở rộng thị trường; Tư vấn về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, đo lường, chất lượng; Hỗ trợ thực hiện các thủ tục về sản xuất thử nghiệm, kiểm định, giám định, chứng nhận chất lượng.

**3. Một số nhận xét thực tiễn thực hiện pháp luật về hỗ trợ DNNVV và các giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật về hỗ trợ DNNVV ở Việt Nam**

**3.1. Một số nhận xét về thực tiễn thực hiện pháp luật về hỗ trợ DNNVV ở Việt Nam**

*Một là:* Các quy định của Luật Hỗ trợ DNNVV vẫn chưa phát huy hiệu quả thực thi vì các cơ quan có thẩm quyền đang trong quá trình xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn luật.

Các chính sách hỗ trợ vẫn chưa thật sự đi vào cuộc sống vì nhiều văn bản dưới luật đang bị chậm, rơi vào quá trình “luật chờ nghị định, còn nghị định thì phải chờ thông tư”. Ví dụ hiện nay, Bộ Tư pháp đang trong quá trình xây dựng nghị định về hỗ trợ pháp lý cho DNNVV; quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp chưa quy định cụ thể về mức thuế suất ưu đãi cho DNNVV; hoạt động của quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo cũng đang trong thời kỳ “chờ đợi” cơ quan có thẩm quyền ban hành.

*Hai là:* Khó khăn trong việc chuyển đổi hộ kinh doanh sang mô hình DNNVV

Tâm lý chưa sẵn sàng chuyển đổi thành doanh nghiệp của các hộ kinh doanh do lo ngại các thủ tục về thuế cũng như sự phức tạp do tuân thủ quy định pháp luật khi trở thành doanh nghiệp. Bởi vì: “Khi lên doanh nghiệp, các hộ kinh doanh phải có con dấu, có bộ phận kế toán, sổ sách hạch toán, rồi bảo hiểm, hợp đồng cho lao động... khiến họ tăng thêm chi phí Bên cạnh đó, lên doanh nghiệp phải có báo cáo thuế, doanh thu cho cơ quan chức năng. Chưa kể, khi lên doanh nghiệp thì phải báo cáo rất nhiều, phải tiếp các đoàn kiểm tra như quản lý thị trường, thuế, môi trường...”<sup>11</sup>.

*Ba là:* DNNVV vẫn khó khăn trong việc tiếp cận vốn vay

Việc bảo lãnh tín dụng cho DNNVV dựa trên tài sản bảo đảm hoặc phương án sản xuất, kinh doanh khả thi hoặc xếp hạng (tín nhiệm của DNNVV). Tuy nhiên, trên thực tế mới có một số lượng nhỏ các DNNVV được thụ hưởng chính sách hỗ trợ vì các DNNVV thường không có tài sản bảo đảm lớn đủ điều kiện để vay vốn.

**3.2. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật về hỗ trợ DNNVV ở Việt Nam**

*Thứ nhất: Khẩn trương xây dựng khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ về việc hỗ trợ DNNVV*

- Thống nhất phạm vi điều chỉnh giữa Luật Đầu tư và Luật Hỗ trợ DNNVV

Khoản 1, khoản 2 Điều 33 Luật Hỗ trợ DNNVV bổ sung một số điều của Luật Đầu tư năm 2014 đã tạo ra sự không đồng bộ và khó khăn trong việc tra cứu pháp luật về ưu đãi, hỗ trợ đầu tư. Lý do có thể xuất phát từ việc Luật Hỗ trợ DNNVV ra đời sau Luật Đầu tư nên đã có quy định bổ sung tại khoản 1 và khoản 2 Điều 33. Để đảm bảo thuận lợi trong việc tra cứu và phù hợp với phạm vi điều chỉnh của luật thì Luật Đầu tư nên bổ sung quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 33 Luật Hỗ trợ DNNVV; đồng thời bãi bỏ quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 33 Luật Hỗ trợ DNNVV.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư cần khẩn trương hoàn thiện nghị định về khởi nghiệp sáng tạo.

Trong xu hướng phát triển nhanh chóng của công nghệ thông tin, các cuộc cách mạng công nghiệp, khởi nghiệp sáng tạo (hay còn gọi là start-up) là lực lượng chính của hệ sinh thái đổi mới sáng tạo. Chính vì vậy, các quốc gia thường có chính sách khuyến khích thành lập các tổ chức đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo. Hiện nay, ngoại trừ Điều 18 của Luật Hỗ trợ DNNVV thì hệ thống pháp luật Việt Nam chưa có quy định cụ thể về đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo, chưa xác nhận địa vị pháp lý, mô hình tổ chức, hoạt động, quyền lợi, trách nhiệm và nghĩa vụ các bên liên quan. Thực tiễn đó đặt ra yêu cầu phải xây dựng khung pháp lý về hoạt động khởi nghiệp sáng tạo cho các DNNVV.

- Xây dựng quy định pháp luật về hỗ trợ thuế cho DNNVV

Bộ Tài chính đang dự thảo giảm thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp xuống mức 15% - 17% đối

bảo sự khuyến khích đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa. Tuy nhiên, việc thực hiện các giải pháp này có thể làm giảm thu ngân sách nhà nước khoảng 9.200 tỷ đồng/năm. Trong đó, giải pháp giảm thuế suất cho doanh nghiệp nhỏ và siêu nhỏ giảm khoảng 6.500 tỷ đồng và giải pháp miễn thuế trong vòng 2 năm đối với doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh khoảng 2.722 tỷ đồng/năm. Tuy việc giảm nghĩa vụ này trong ngắn hạn có gây áp lực lên cân đối ngân sách nhà nước nhưng theo Bộ Tài chính, về dài hạn sẽ tạo điều kiện để doanh nghiệp nhỏ và siêu nhỏ tăng tích tụ, tích lũy, tái đầu tư, phát triển sản xuất kinh doanh, từ đó góp phần tăng thu từ thuế thu nhập doanh nghiệp cho ngân sách nhà nước vào những năm sau. Để khắc phục hệ quả của việc giảm thuế này, cần xác định đối tượng doanh nghiệp để để xuất giải pháp hỗ trợ cần phải dựa trên nguyên tắc: hỗ trợ đúng, trúng đối tượng để đạt được lợi ích kinh tế - xã hội cao nhất nhưng lại không làm ảnh hưởng lớn đến thu ngân sách nhà nước, đặc biệt là tránh tình trạng ưu đãi dàn trải, làm giảm hiệu quả của chính sách khuyến khích, hỗ trợ<sup>12</sup>.

- Hoàn thiện khẩn trương việc xây dựng nghị định hỗ trợ pháp lý cho DNNVV

Bộ Tư pháp đang xây dựng Dự thảo Nghị định hỗ trợ pháp lý cho DNNVV để thay thế Nghị định số 66/2008/NĐ-CP và quy định chi tiết chế định về hoạt động hỗ trợ pháp lý cho DNNVV trong Luật Hỗ trợ DNNVV. Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp hướng đến mục tiêu định hướng, nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật, giúp doanh nghiệp hoạt động và phát triển dựa trên một nền tảng pháp lý ổn định, chắc chắn, bền vững, lâu dài.

*Thứ hai, cần có cơ chế phối hợp, giám sát giữa các cơ quan thực thi pháp luật về hỗ trợ DNNVV*

Mục tiêu tổng quát của pháp luật hỗ trợ DNNVV là hỗ trợ doanh nghiệp kịp thời từ thời điểm gia nhập thị trường đến khi chấm dứt hoạt động. Vì vậy cần những giải pháp cơ bản sau:

(i) Cơ sự phối hợp của các cơ quan, tổ chức trong việc kết nối thông tin, ứng dụng các giải pháp kỹ thuật thu nhận xử lý thông tin, bảo đảm thông tin đầu vào chính xác, kịp thời qua các công đoạn, cơ quan liên quan... Cần có sự phân cấp cụ thể về quyền hạn, trách nhiệm đối với các cá nhân, tổ chức có trách nhiệm trong hoạt động hỗ trợ DNNVV.

(ii) Con người là một yếu tố quan trọng không thể thiếu trong việc nâng cao hiệu quả thực thi của pháp luật. Vì vậy, trang bị những kiến thức chuyên môn trong các lĩnh vực liên quan đến tư vấn, hỗ trợ tài chính, pháp lý cho DNNVV là điều kiện cần thì nâng cao ý thức, nhân thức của những người có trách nhiệm trong việc hỗ trợ cho DNNVV là điều kiện đủ. Cần có cơ chế giám sát và các chế tài đủ sức "răn đe" đối với các cá nhân, tổ chức có trách nhiệm trong hoạt động hỗ trợ DNNVV.

(iii) Cần có cơ chế giám sát hiệu quả việc thực hiện những ưu đãi trong hoạt động của DNNVV. Thường xuyên các cơ quan có thẩm quyền rà soát, phân loại, đánh giá việc sử dụng nguồn vốn ưu đãi, các giải pháp ưu đãi của doanh nghiệp nhỏ và vừa có đúng mục đích không để ngăn ngừa những hành vi vi phạm pháp luật và giảm bớt những hệ quả xấu đối với xã hội bắt nguồn từ hành vi vi phạm pháp luật của DNNVV ■

## **TÀI LIỆU TRÍCH DẪN VÀ THAM KHẢO:**

<sup>1</sup>Bài viết sử dụng một số nội dung trong đề tài khoa học cấp trường: *Nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ở Việt Nam*, Đại học Luật Hà Nội, năm 2019

<sup>2</sup>Tiêu chí xác định doanh nghiệp nhỏ và vừa trong các lĩnh vực nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy sản, công nghiệp, xây dựng được phân theo quy mô bao gồm doanh nghiệp siêu nhỏ, doanh nghiệp nhỏ, doanh nghiệp vừa đã được quy định từ Điều 6 đến Điều 10 Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/03/2018 Quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa

<sup>3</sup>Xem Điều 6 Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/03/2018 Quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa

<sup>4</sup><http://enternews.vn/bao-gioi-luat-ho-tro-dnnvv-thao-go-duoc-kho-khan-cho-doanh-nghiep-128250.html>, Huyền Trang

<sup>5</sup><http://www.apec2017>

<sup>6</sup><http://tapchitaichinh.vn/nghien-cuu-trao-doi/hoan-thien-he-thong-phap-ly-ho-tro-doanh-nghiep-khoi-nghiep-138288.html>, Nguyễn Văn Thịnh - Viện Nghiên cứu Quản lý Kinh tế Trung ương, Hoàn thiện hệ thống pháp lý hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp

<sup>7</sup><http://business.gov.vn/Hỗ trợ Doanh nghiệp/Tổ chức hỗ trợ doanh nghiệp/tabid/129/catid/827/item/13120/danh-sach-dia-chi-va-trang-tin-dien-tu>

<sup>8</sup><http://business.gov.vn/tabid/1356/catid/1136/item/58584/v%E1%BB%81-bao-cao-nh-hinh-cong-khai-thong-tin-tr%E1%BB%A3-giup-dnnvv.aspx>, Hồng Liên

<sup>9</sup>Xem Điều 15 đến Điều 19 Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/03/2018 Quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa

<sup>10</sup>Xem Điều 21 Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/03/2018 Quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa

<sup>11</sup><http://enternews.vn/bao-gio-luat-ho-tro-dnnvv-thao-go-duoc-kho-khan-cho-doanh-nghiep-128250.html>, Huyền Trang

<sup>12</sup><http://thoibaotaichinhvietnam.vn/pages/thue-voi-cuoc-song/2019-03-29/se-mien-giam-thue-ho-tro-dn-nho-va-vao-69439.aspx>, Minh Anh.

Ngày nhận bài: 14/3/2019

Ngày phản biện đánh giá và sửa chữa: 24/3/2019

Ngày chấp nhận đăng bài: 1/4/2019

Thông tin tác giả:

TS. TRẦN THỊ BẢO ANH

Giảng viên Đại học Luật Hà Nội

## SOLUTIONS TO IMPROVE THE EFFECTIVENESS OF THE LAW ON SUPPORT FOR SMES ENFORCEMENT IN VIETNAM

● Ph.D TRAN THI BAO ANH

Lecturer, Hanoi Law University

### ABSTRACT:

In Vietnam, although the 2017 Law on Support for Small and Medium-sized Enterprises (SMEs) took effect from January 1, 2018, the implementation of this law has faced challenges. This article evaluates the main contents of this law and the practical enforcement of this law, thereby proposing a number of solutions to improve the effectiveness of the Law on Support for SMEs.

**Keywords:** The effectiveness of law enforcement, small and medium-sized enterprises, support for small and medium-sized enterprises in Vietnam