

# NÂNG CAO HIỆU QUẢ GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CÁC CẤP ĐỐI VỚI CÔNG TÁC TỔ CHỨC BỘ MÁY VÀ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH HÀ TĨNH

HOÀNG TRUNG DŨNG (\*)

**Tóm tắt:** Hiệu quả hoạt động giám sát công tác tổ chức cán bộ của Hội đồng nhân dân có ý nghĩa rất quan trọng, thiết thực góp phần nâng cao hiệu quả kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ tại các địa phương. Bài viết đánh giá thực trạng và đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu quả giám sát công tác tổ chức cán bộ của Hội đồng nhân dân các cấp để góp phần thiết thực vào việc kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ thời gian tới.

**Từ khóa:** Giám sát của Hội đồng nhân dân; kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ; tỉnh Hà Tĩnh.

**Abstract:** The effectiveness of the supervision over the organization of cadres of People's councils plays a crucial and practical role in contributing to enhancing the role of power control in local personnel operations. This paper evaluates the current situation and proposes a number of solutions to improve the effectiveness of personnel operations of people's councils at various levels to make practical contribution to the power control in personnel operations in the upcoming time.

**Keywords:** Supervision of the people's council; power control in personnel operations; Ha Tinh Province.

Ngày nhận bài: 22/4/2022      Ngày biên tập: 25/4/2022      Ngày duyệt đăng: 15/6/2022

## 1. Chức năng giám sát của Hội đồng nhân dân

Hiến pháp năm 2013 quy định Hội đồng nhân dân (HĐND) có chức năng quyết định các vấn đề của địa phương do luật định; giám sát việc tuân thủ Hiến pháp, pháp luật và việc

thực hiện nghị quyết của HĐND. Trong đó, hoạt động giám sát có vị trí, vai trò rất quan trọng, bảo đảm để HĐND thực sự là cơ quan đại diện cho ý chí và nguyện vọng của nhân dân, thực hiện đúng nguyên tắc quyền lực nhà nước thuộc về nhân dân. Giám sát bao gồm: giám sát của HĐND tại kỳ họp, giám sát của Thường trực HĐND, các ban của HĐND, tổ đại biểu HĐND và các đại biểu HĐND. Hội đồng nhân dân giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật ở địa phương và việc thực hiện nghị quyết của HĐND cùng cấp; giám sát hoạt động của Thường trực HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân

(\*) Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND, Trưởng đoàn ĐBQH khóa XV, đơn vị tỉnh Hà Tĩnh

(\*\*) Bài viết trong Kế hoạch tuyên truyền về tăng cường kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ

dân, cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp và các ban của HĐND cấp mình; giám sát quyết định của UBND cùng cấp và nghị quyết của HĐND cấp dưới trực tiếp. Trong hoạt động giám sát của HĐND có nhiều nội dung liên quan đến giám sát tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức, viên chức (CBCCVC).

Từ đầu nhiệm kỳ Đại hội ĐBTQ lần thứ XII đến nay, Đảng ta đã ban hành nhiều văn bản quan trọng về công tác tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức, viên chức. Đó là: Nghị quyết số 04-NQ/TW ngày 30/10/2016 về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ; Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Quy định số 205-QĐ/TW ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ và chống chạy chức, chạy quyền. Ngày 25/02/2019, Bộ Chính trị ban hành Quy định số 179-QĐ/TW về chế độ kiểm tra, giám sát công tác cán bộ; tiếp đó là Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/4/2022 về Chiến lược kiểm tra, giám sát của Đảng đến năm 2030... Các văn bản này đã góp phần tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác cán bộ và xác định đây là nhiệm vụ “then chốt của then chốt”. Cùng với công tác kiểm tra, giám sát của Đảng, Hiến pháp năm 2013 và nhiều văn bản quy phạm pháp luật cũng quy định rõ hoạt động giám sát của HĐND về công tác tổ chức bộ máy, bao gồm việc sắp xếp tổ chức bộ máy, kết quả thực hiện các quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, lao động hợp đồng, về bổ nhiệm CBCCVC; về chuyển đổi vị trí việc làm...

Nhận thức tầm quan trọng hoạt động giám sát của HĐND các cấp đối với công tác tổ chức bộ máy và CBCCVC, từ sau Đại hội Đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020-2025 đến nay, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh và Ban Thường vụ các huyện ủy, thành ủy, thị

ủy đã lãnh đạo HĐND, Thường trực HĐND và các ban của HĐND cùng cấp tăng cường giám sát nội dung này. Kết quả là đã sắp xếp 80 đơn vị hành chính cấp xã, giảm 46 xã, hình thành 34 xã mới, giải quyết chế độ, chính sách nghỉ việc, nghỉ chế độ cho 1.858 người, trong đó có 790 người dôi dư với số tiền trên 91,5 tỷ đồng. Quá trình thực hiện đảm bảo dân chủ, công khai, đúng quy trình, quy định, có sự giám sát chặt chẽ của HĐND các cấp, góp phần giúp bộ máy vận hành ổn định sau sáp nhập, không có khiếu nại, tố cáo.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 19-NQ/TW và việc rà soát, sắp xếp tổ chức các cơ quan, đơn vị theo quy định tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP, Nghị định số 108/2020/NĐ-CP và Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, vừa đảm bảo tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, đến hết năm 2021, tỉnh Hà Tĩnh đã giảm 3.198 số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp, đạt tỷ lệ 10,89% so với năm 2015. Việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế được thực hiện công khai, dân chủ, tạo được sự đồng thuận cao của CBCCVC, gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức và hiệu quả hoạt động của các cơ quan, đơn vị.

Đối với đội ngũ công chức hành chính, số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2021 đảm bảo thực hiện trong tổng biên chế được Bộ Nội vụ giao, HĐND tỉnh phê duyệt theo đúng quy định tại Nghị định số 62/2020/NĐ-CP về vị trí việc làm và quản lý biên chế công chức; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.

Việc tuyển dụng đảm bảo đúng quy định của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức; các nghị định của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức; về chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ... Các cơ quan, đơn vị rà soát, đăng ký nhu cầu tuyển dụng công chức, viên chức; cấp ủy, chính quyền các địa

phương có quyết định phê duyệt chỉ tiêu và ban hành kế hoạch tuyển dụng công chức, viên chức, đồng thời thông báo tuyển dụng trên các phương tiện thông tin đại chúng, thành lập hội đồng, thành lập các ban của hội đồng để tổ chức tuyển dụng theo đúng quy định; giao các cơ quan chuyên môn triển khai thực hiện quy trình tuyển dụng, trong đó chú trọng giám sát việc tuyển dụng công chức, viên chức.

Việc tuyển dụng công chức, viên chức cơ bản qua hình thức thi tuyển và xét tuyển, đúng tiêu chuẩn, đúng quy trình. Hình thức thi tuyển đảm bảo qua hai vòng thi, chú trọng thi môn nghiệp vụ chuyên ngành, thể hiện được kiến thức, năng lực, kỹ năng chuyên môn, nghiệp vụ của người dự tuyển theo yêu cầu vị trí việc làm và chức danh

nghề nghiệp cần tuyển dụng... Việc xét tuyển viên chức được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo quy trình, tiêu chuẩn, quan tâm các đối tượng ưu tiên như: con em gia đình chính sách, hộ nghèo, cán bộ nữ, cán bộ trẻ, sinh viên có thành tích học tập xuất sắc...; công tác bổ nhiệm cán bộ được thực hiện đúng quy định, đảm bảo dân chủ, công khai, minh bạch, chặt chẽ, thận trọng, chủ động phòng ngừa, ngăn chặn tình trạng chạy chức, chạy quyền, tạo môi trường cho cán bộ rèn luyện, cống hiến, trưởng thành. Quy trình bổ nhiệm cán bộ được áp dụng và thực hiện theo quy định của Bộ Chính trị về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử. Việc định kỳ chuyển đổi vị trí việc làm được cấp ủy các cấp quan tâm, chỉ đạo kịp thời, thường xuyên, đảm bảo đúng quy trình, thủ tục, góp phần thực hiện tốt Luật Phòng, chống tham nhũng và giúp CBCCVC có điều kiện rèn luyện bản lĩnh, nâng cao năng lực, thích nghi, nắm bắt địa bàn, đối tượng quản lý, thực hiện hiệu quả nhiệm vụ được giao; phát huy tinh thần trách nhiệm, sẵn sàng nhận nhiệm vụ mới, phục tùng sự phân công của tổ chức.

Tuy nhiên, qua giám sát của HĐND các cấp, công tác tổ chức bộ máy và CBCCVC trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh vẫn còn một số hạn chế sau: về sắp xếp, tổ chức bộ máy, biên chế các cơ quan, đơn vị, quy mô của các đơn vị còn nhỏ, số lượng đơn vị chưa đảm bảo tiêu chí thành lập nhiều (59 đơn vị), có 06 đơn vị vừa đủ điều kiện thành lập (được giao 15 biên chế viên chức), 16 đơn vị có dưới 20 biên chế. Một số đơn vị sự nghiệp có cơ cấu

***Toàn Đảng, toàn dân,  
toàn quân phấn đấu  
thực hiện thắng lợi  
Nghị quyết Đại hội  
đại biểu toàn quốc  
lần thứ XIII của Đảng***

tổ chức bộ máy bên trong chưa thực sự tinh gọn; một số đơn vị chậm đổi mới hoạt động, công tác quản lý, quản trị nội bộ chưa đáp ứng yêu cầu nâng cao hiệu quả hoạt động và tăng thu nhập cho người lao động. Sắp xếp hệ thống trường học theo Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh về phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà

Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo còn chậm. Biên chế hành chính giao nhưng chậm tuyển dụng, tiếp nhận kịp thời nên ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ tại một số đơn vị (còn 299 biên chế công chức). Biên chế sự nghiệp đã giao nhưng các đơn vị, địa phương chưa thực hiện tuyển dụng nên còn 1.423 biên chế viên chức chưa tuyển dụng so với kế hoạch giao năm 2021 (không tính biên chế dôi dư giáo dục phổ thông các cấp).

Các cơ quan, đơn vị chưa chủ động đề xuất các giải pháp khác để tinh giản biên chế, nhất là đánh giá thực chất để phân loại những người không hoàn thành nhiệm vụ, không đạt tiêu chuẩn quy định; việc thực hiện cơ chế tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp có nguồn thu để chuyển từ biên chế cấp ngân sách sang biên chế đơn vị tự đảm bảo kinh phí còn chậm. Việc thực hiện tinh giản biên chế tại các đơn vị sự nghiệp lĩnh vực giáo dục khó đảm bảo tỷ lệ theo tinh thần chỉ đạo tại Nghị quyết số 19-NQ/TW. Số lượng biên chế được tính trên cơ sở sĩ số học sinh, số lớp học và hiện nay số học sinh tăng cao, đội ngũ giáo viên không đồng bộ về cơ cấu bộ môn và mất cân đối giữa các địa phương trong tỉnh.

## **2. Giải pháp tiếp tục nâng cao hiệu quả giám sát công tác tổ chức, cán bộ của Hội đồng nhân dân các cấp tại tỉnh Hà Tĩnh**

*Một là*, tiếp tục tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức, trách nhiệm và quyết tâm chính trị của HĐND các cấp trong giám sát công tác tổ chức cán bộ. Phát huy trách nhiệm các đoàn giám sát của Thường trực HĐND, các ban của HĐND trong quá trình thực hiện nhiệm vụ giám sát theo quy định của pháp luật. Đề cao tinh thần trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát về chấp hành nghị quyết của HĐND, quyết định của Thường trực HĐND; tạo điều kiện thuận lợi để Thường trực HĐND, các ban của HĐND, các đại biểu HĐND thực hiện quyền giám sát; kịp thời cung cấp thông tin, tài liệu cần thiết khi được yêu cầu, giải quyết, trả lời yêu cầu, kiến nghị. Phát huy trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, nhất là người đứng đầu chịu sự giám sát; kiến nghị cơ quan có thẩm quyền kiên quyết xử lý các tổ chức, cá nhân có hành vi cản trở hoạt động giám sát hoặc không thực hiện những yêu cầu, quyết định của HĐND, Thường trực HĐND, các ban của HĐND và đại biểu HĐND.

*Hai là*, tăng cường số lượng và nâng cao chất lượng các cuộc giám sát chuyên đề, giám sát thường xuyên giữa hai kỳ họp đối với công tác tổ chức, cán bộ. Đổi mới phương pháp giám sát đảm bảo khoa học; tùy từng đối tượng giám sát, nội dung, lĩnh vực giám sát để lựa chọn hình thức, phương pháp giám sát phù hợp. Xây dựng kế hoạch giám sát cụ thể, chặt chẽ; lựa chọn đối tượng giám sát đúng với yêu cầu, nội dung giám sát; vừa giám sát cơ quan quản lý chung để có cơ sở đánh giá tổng quát tình hình, vừa giám sát đối tượng trực tiếp thực hiện hoặc đối tượng chịu sự tác động của chính sách để làm cơ sở xem xét, đánh giá kết quả việc tổ chức thực hiện. Nâng cao chất lượng kết luận và kiến nghị giám sát theo hướng kết luận giám sát phải đảm bảo tính khách quan, chính xác, có căn cứ lý luận và thực tiễn; nêu rõ những ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân. Kiến nghị giám sát phải cụ thể, đúng chính sách, pháp luật, có tính khả thi, đúng đối tượng và phạm vi trách nhiệm; làm rõ giải pháp khắc phục hạn chế trong thời gian tới; điều chỉnh, bổ

sung, sửa đổi các chính sách phù hợp với tình hình thực tiễn hoặc kiến nghị xử lý theo quy định của pháp luật nếu có sai phạm. Kết quả các cuộc giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực HĐND, các ban HĐND được báo cáo tại kỳ họp HĐND gần nhất để đại biểu HĐND xem xét, đánh giá, theo dõi.

*Ba là*, tiếp tục rà soát, kiện toàn tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, tương xứng với chức năng, nhiệm vụ; đổi mới cơ chế hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, tăng cường tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị; từng bước kiện toàn bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ. Rà soát, đánh giá đội ngũ cán bộ, bổ sung quy hoạch cán bộ giai đoạn 2021-2026, xây dựng quy hoạch giai đoạn 2026-2031; xây dựng kế hoạch, thực hiện nghiêm túc việc luân chuyển, bố trí cán bộ lãnh đạo, quản lý; đẩy mạnh chuyển đổi vị trí việc làm tại các đơn vị; kiện toàn đội ngũ lãnh đạo, quản lý theo cơ cấu tổ chức mới; tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng CBCCVC.

*Bốn là*, xây dựng Đề án tăng cường năng lực đội ngũ công chức, viên chức tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030. Tiếp tục đổi mới công tác đánh giá cán bộ. Đẩy mạnh số hóa hệ thống cơ sở dữ liệu CBCCVC. Thường xuyên cập nhật thông tin đầy đủ, sử dụng cơ sở dữ liệu trong công tác quản lý, đánh giá, xếp loại, khen thưởng đối với CBCCVC và người lao động.

Hoạt động giám sát công tác tổ chức, cán bộ của HĐND các cấp có vai trò hết sức quan trọng, không chỉ góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các cơ quan, tổ chức và đội ngũ CBCCVC, mà còn thiết thực nâng cao hiệu quả kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ. Vì vậy, cần kết hợp chặt chẽ hoạt động giám sát công tác tổ chức, cán bộ của HĐND các cấp với chế độ kiểm tra, giám sát công tác cán bộ theo các quy định của Đảng; phát huy vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân để nâng cao hiệu quả kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ./.