

# ĐẦU TƯ CÔNG Ở VIỆT NAM: THỰC TRẠNG NĂM 2021, GIẢI PHÁP VÀ TRIỂN VỌNG

**PGS., TS. Phạm Thị Thanh Bình \***

Đầu tư công được xem là một trong những bánh xe quan trọng của “cỗ xe tam mã” để hỗ trợ tăng trưởng kinh tế năm 2021. Trong điều kiện nền kinh tế bị ảnh hưởng nặng nề từ đại dịch Covid-19, đầu tư công là “cú hích” cho phục hồi kinh tế, bù đắp vào những thiếu hụt từ khu vực kinh tế tư nhân. Đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ quan trọng, cấp thiết, góp phần kích thích tổng cầu, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế và tạo thêm việc làm, thu nhập, nâng cao đời sống cho người lao động.

## 1. Thực trạng đầu tư công ở Việt Nam năm 2021

Mặc dù đã đạt được những thành tựu đáng kể trong tái cơ cấu đầu tư công như các quy định, pháp luật về đầu tư công được sửa đổi, hoàn thiện, dần khắc phục được tình trạng đầu tư dàn trải, song giải ngân vốn đầu tư công thấp (thực tế giải ngân vốn đầu tư công năm 2021 chỉ đạt 84% kế hoạch cả năm), chất lượng thể chế quản lý đầu tư công còn hạn chế. Trong tổng số 2.511 dự án được triển khai năm 2021, có 2.021 dự án chuyển tiếp từ những năm trước, chỉ có 490 dự án khởi công mới. Kết quả giải ngân vốn đầu tư công chỉ đạt khoảng 55,8% (tháng 10/2021), thấp hơn so với cùng kỳ năm 2020 (67,2%).

Tình hình giải ngân một số dự án quan trọng quốc gia như dự án đầu tư xây dựng đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông đạt 10.752,927 tỷ đồng (tháng 11/2021), chiếm khoảng 73,8% kế hoạch năm 2021. Giải ngân vốn ngân sách nhà nước đạt 294.589,31 tỷ đồng (tháng

11/2021), chiếm khoảng 63,86% kế hoạch; trong đó, vốn trong nước đạt 69,19%, vốn nước ngoài đạt 21,51%.

Giải ngân vốn đầu tư công là tiền đề quan trọng để tiếp tục vực dậy kinh tế trong đại dịch. Mặc dù, giải ngân vốn đầu tư công đã có sự chuyển biến tích cực, tuy nhiên tỷ lệ giải ngân năm 2021 thấp và chưa đạt yêu cầu đề ra. Tỷ lệ giải ngân thấp làm giảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, gây lãng phí nguồn lực, ảnh hưởng đến tăng trưởng kinh tế, tác động tiêu cực đến việc triển khai các chính sách tài khóa, tiền tệ, nhất là trong bối cảnh nền kinh tế đang chịu tác động của đại dịch Covid-19. Hiện nay, có tới 5/22 mục tiêu cụ thể về cơ cấu lại nền kinh tế đến năm 2020 chưa hoàn thành, trong đó có mục tiêu nâng cao chất lượng thể chế quản lý đầu tư công đạt mức chất lượng tiếp cận ASEAN-4. Thậm chí, nếu đánh giá theo 15 chỉ tiêu về Chất lượng Thể chế quản lý đầu tư công (PIM - Public Investment Management) do Quỹ Tiền tệ quốc tế (IMF) đưa ra, điểm số chất lượng hệ thống

quản lý đầu tư công của Việt Nam còn thấp hơn đáng kể so với mức trung bình của các quốc gia đang phát triển và các nền kinh tế chuyển đổi - những nước có nhiều nét tương đồng trong quản lý đầu tư công với Việt Nam.

Khối lượng và giải ngân nguồn vốn chuyển tiếp chậm. Nhiều dự án có vốn chuyển tiếp chậm giải ngân. Một số công trình có vốn giải ngân thấp (30 - 40%). Thậm chí, có dự án thuộc vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) giải ngân đạt rất thấp (6%) và những dự án, công trình chưa được khởi công. Tiến độ giải ngân nguồn vốn ODA chậm do công tác chuẩn bị đầu tư chưa kỹ, xây dựng kế hoạch chưa sát với thực tế, phải điều chỉnh chủ trương, thủ tục đầu tư nhiều lần dẫn đến thời gian kéo dài và buộc phải trả lại nguồn vốn ODA. Vì vậy, kết quả sử dụng nguồn vốn vay ODA chưa đạt được hiệu quả như mong muốn.

Nhiều dự án trọng điểm có tác động lan tỏa lớn như: Dự án đường cao tốc Bắc - Nam phía Đông, sân bay Long Thành đang rất chậm. Dự án xây dựng đường

\* Viện Hàn lâm KHXH Việt Nam

bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 có 9/11 dự án thành phần đi qua địa bàn 11 tỉnh thiếu hụt về nguồn cung vật liệu xây dựng; trong đó, có 8 dự án đầu tư công và 3 dự án đầu tư theo phương thức Xây dựng - Vận hành - Chuyển giao (BOT - Build, Operate, Transfer). Việc thiếu hụt nguồn cung vật liệu xây dựng đắp nền đường sẽ dẫn tới chậm tiến độ thi công, không giải ngân được vốn đầu tư công.

Năm 2021, kế hoạch đầu tư công là 500.000 tỷ đồng, song mới chỉ giải ngân đạt 47,38% (tháng 10/2021) thấp hơn cùng kỳ năm 2020. Giải ngân vốn đầu tư công chậm, chưa phát huy tốt vai trò kích cầu, thúc đẩy tăng trưởng và dẫn dắt đầu tư tư nhân. Theo đánh giá của Công ty chứng khoán BOS Securities, với một quốc gia đang phát triển như Việt Nam, hệ thống cơ sở hạ tầng ở mức thấp so với nhiều quốc gia khác trên thế giới, đầu tư công được coi là biện pháp hữu hiệu trong chống suy giảm kinh tế và tạo động lực tăng trưởng trong dài hạn nhờ sự cải thiện của các hoạt động thương mại và sản xuất. Đầu tư công, đặc biệt là đầu tư vào cơ sở hạ tầng, sẽ tác động tới nền kinh tế cũng như các ngành kinh tế trong nước. Vậy, nguyên nhân nào dẫn đến tỷ lệ giải ngân thấp làm giảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, gây lãng phí nguồn lực, ảnh hưởng đến động lực và tốc độ tăng trưởng kinh tế chung?

## 2. Nguyên nhân giải ngân vốn đầu tư công thấp

Một số yếu tố đặc thù làm cho giải ngân vốn đầu tư công năm 2021 gặp khó khăn hơn so với năm 2020 là do các dự án khởi công mới cần thời gian hoàn thiện thủ tục đầu tư và thực hiện các hoạt động chuẩn bị đầu tư như thiết kế lập dự toán, giải phóng mặt bằng, đấu thầu, chuẩn bị nhân công, máy móc, vật liệu... Tỷ lệ giải ngân và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công của Việt Nam năm 2021 thấp do cả nguyên nhân chủ quan và nguyên nhân khách quan.

### 2.1. Nguyên nhân khách quan

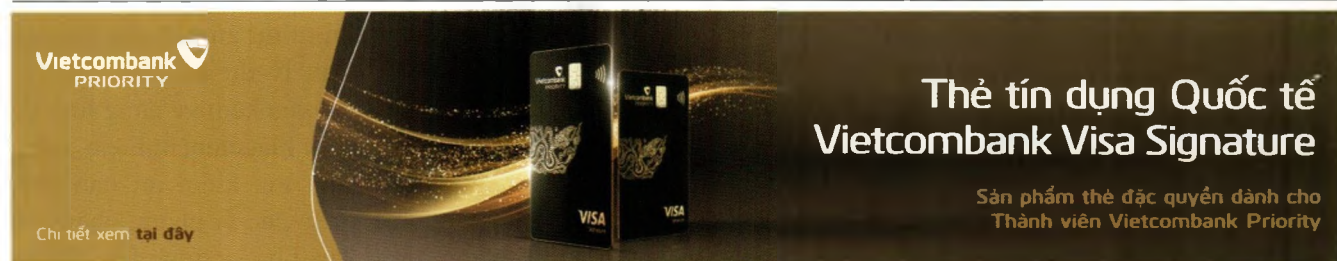
**Một là, do tác động mạnh bởi đợt dịch Covid-19 lần thứ 4<sup>1</sup>.** Đây là nguyên nhân khách quan khó tránh khỏi và là thách thức chung của toàn cầu. Khó khăn từ đại dịch Covid-19 năm 2021 lớn hơn rất nhiều so với năm 2020. Để triển khai dự án cần hội tụ đủ yếu tố con người và nguồn lực vật chất. Về con người (chuyên gia, công nhân, nhà tư vấn...), có thể khắc phục được bằng giải pháp “3 tại chỗ”; nhưng việc huy động nguồn lực vật chất (máy móc, thiết bị, nguyên liệu sản xuất...) gặp khó khăn rất lớn khi đại dịch bùng phát. Các dự án sử dụng vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài (nhập máy móc, thiết bị, huy động chuyên gia, nhân công, nhà thầu nước ngoài, tư vấn giám sát) chịu tác động nặng nề của đại dịch

Covid-19. Nhiều địa phương, các trung tâm kinh tế lớn, vùng kinh tế động lực phải thực hiện giãn cách xã hội trong thời gian dài. Các chuyên gia tư vấn không sang Việt Nam thực hiện hợp đồng tư vấn, ảnh hưởng đến tiến trình triển khai các dự án. Vật tư, hàng hóa, thiết bị nhập khẩu từ các nước có dịch Covid-19 cũng bị ách tắc làm dự án chậm tiến độ.

Công tác phòng, chống dịch được siết chặt đã ảnh hưởng đến khả năng huy động nhân công, làm gián đoạn việc cung cấp thiết bị, từ đó ảnh hưởng đến tiến độ thi công các công trình và giải ngân kế hoạch vốn.

**Hai là, giá cả nguyên vật liệu tăng cao đột biến.** Khó khăn khác trong triển khai giải ngân vốn đầu tư công thấp là do giá cả một số nguyên liệu đầu vào như thép, xi măng, cát, đá tăng mạnh. Giá tăng khiến nhà thầu khó tìm được nguồn cung cấp nguyên vật liệu phù hợp hoặc ảnh hưởng đến phương án tài chính khi triển khai dự án theo hợp đồng đã ký. Giá nguyên, nhiên vật liệu xây dựng trên thị trường tăng cao, thiếu lao động, chi phí đối ứng tăng mạnh tác động trực tiếp đến chi phí của doanh nghiệp, nhà thầu xây dựng, ảnh hưởng lớn đến tiến độ thi công các dự án.

Tăng giá nguyên vật liệu hàng hóa sẽ vẫn còn tiếp tục những năm tới. Do đó, sự khan hiếm nguyên vật liệu sẽ còn được đẩy lên. Tình



**Vietcombank**  
PRIORITY

Chi tiết xem [tại đây](#)

**Thẻ tín dụng Quốc tế  
Vietcombank Visa Signature**

Sản phẩm thẻ đặc quyền dành cho  
Thành viên Vietcombank Priority





Giải ngân vốn đầu tư công là tiền đề quan trọng để tiếp tục vực dậy kinh tế trong đại dịch

trạng đình đốn nền kinh tế, sản xuất khi lạm phát tăng cao sẽ là vấn đề chung mà thế giới phải đối mặt và Việt Nam, trong bối cảnh còn rất nhiều mặt hàng phụ thuộc nhập khẩu bên ngoài cho cả các dự án hạ tầng cơ sở lẫn sản xuất của khu vực tư doanh cũng sẽ phải ứng phó với tình hình giá cả leo thang. Các dự án, công trình thuộc kế hoạch năm 2022 và giai đoạn 2021 - 2025 sẽ tiếp tục phải gánh chịu những khó khăn về giá cả.

**Ba là, giai đoạn chuyển giao kế hoạch.** Năm 2021 là năm đầu tiên triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 gặp nhiều điều kiện khó khăn và cũng là năm đầu tiên bắt đầu thực hiện Luật Đầu tư công năm 2019. Tình hình dịch Covid-19 diễn biến phức tạp, kéo dài đã làm ảnh hưởng lớn đến tiến độ thi công các công trình, dự án và kế

hoạch giải ngân vốn. Thời gian tập trung cho công tác chuẩn bị hồ sơ, thủ tục đầu tư ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án. Bên cạnh đó, phải tập trung vào các dự án chuyển tiếp và chuẩn bị đầu tư cho các dự án những năm tới.

## 2.2. Nguyên nhân chủ quan

Năm 2021 cũng là năm đầu tiên thực hiện Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 10 năm (2021 - 2030) và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2021 - 2025) nên việc bố trí vốn thực hiện chậm hơn, khiến cho tiến độ giải ngân bị chậm. Tuy nhiên, nguyên nhân chính vẫn là do những yếu tố chủ quan:

**Thứ nhất, công tác tổ chức thực hiện còn nhiều hạn chế.** Công tác chuẩn bị dự án còn sơ sài, việc lập kế hoạch vốn chưa sát với thực tế; công tác thẩm định,

tư vấn chậm. Sự lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện ở một số bộ, ngành, địa phương thiếu quyết liệt, sâu sát. Việc xử lý vướng mắc đầu tư công chưa hiệu quả, chất lượng lập kế hoạch và công tác chuẩn bị dự án đầu tư công còn nhiều bất cập, mang tính hình thức, dẫn đến việc nhiều dự án được giao kế hoạch, nhưng chưa thể triển khai. Công tác chuẩn bị dự án kém nên vướng mắc khi triển khai; nhiều vướng mắc tồn tại từ lâu nhưng vẫn chưa có giải pháp xử lý dứt điểm. Phân bổ vốn dàn trải, thiếu tập trung, lập kế hoạch vốn chưa sát với thực tế; thủ tục đầu tư, thanh quyết toán vốn đầu tư dự án bất cập; một số ban quản lý dự án, chủ đầu tư, nhà thầu yếu kém về năng lực; kỷ cương, kỷ luật chưa nghiêm, công tác thanh tra, kiểm tra hạn chế, việc xử lý các vi phạm, chậm trễ trong quản lý, sử dụng vốn đầu tư



công chưa kịp thời, nghiêm minh. Việc sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật còn chậm, chưa đồng bộ, thiếu khả thi, chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn.

**Thứ hai, khó khăn trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng.** Sự chậm trễ trong giải ngân vốn đầu tư công còn gắn với những khó khăn về giải phóng mặt bằng. Công tác giải phóng mặt bằng rất chậm (do chậm giải quyết khiếu nại, chậm bàn giao mặt bằng, chậm cưỡng chế...) dẫn đến chậm giải ngân phần vốn bồi thường giải phóng mặt bằng và vốn xây lắp công trình. Việc điều chỉnh các dự án đang triển khai cũng mất nhiều thời gian do nhiều thủ tục, đặc biệt đối với dự án ODA, các dự án thuộc lĩnh vực nông nghiệp (do quy mô dự án lớn, diện tích thu hồi đất lớn, ảnh hưởng đến nhiều hộ dân...). Vướng mắc liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng gây khó khăn và chưa thể giải quyết ngay. Nếu các quy định, vướng mắc trong Luật Đất đai không được giải quyết triệt để thì công tác giải phóng mặt bằng sẽ không thể giải quyết nhanh. Các phát sinh chủ yếu là giá đền bù đất, tranh chấp khi bàn giao, khiếu kiện, nhiều vướng mắc như đơn giá, phương án đền bù, khó khăn trong di dời các công trình tiện ích, xác định nguồn gốc đất... đang là tồn tại lớn ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công. Tình trạng

số dư tạm ứng kéo dài chưa thu hồi và tình trạng tồn đọng dự án hoàn thành chưa quyết toán vẫn còn lớn.

**Thứ ba, do thiếu quyết tâm chính trị.** Việc dồn tất cả sức lực, tâm trí cho công tác phòng, chống dịch nên một số sở, ngành, địa phương ở một vài thời điểm chưa quyết liệt trong việc chỉ đạo, đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thi công các dự án (đặc biệt là trong khoảng thời gian thực hiện giãn cách xã hội theo Chỉ thị số 15/CT-TTg và Chỉ thị số 16/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ). Chưa phát huy đầy đủ vai trò người đứng đầu ở một số bộ, ngành, địa phương. Công tác thiết kế thi công, đấu thầu lựa chọn nhà thầu chậm; phối hợp giữa các cơ quan thiếu chặt chẽ. Sự quan tâm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo của một số cấp ủy, chính quyền các cấp chưa tốt. Công tác tham mưu của cơ quan chuyên môn trong thực hiện nhiệm vụ chưa chủ động, sâu sát và kịp thời. Một số chủ đầu tư chưa chủ động trong quá trình thực hiện.

### 3. Giải pháp thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công

Để đạt được mục tiêu giải ngân vốn đầu tư công, cần tập trung vào những giải pháp sau:

**Thứ nhất, kiểm soát tốt dịch bệnh để phục hồi và triển khai các hoạt động đầu tư, trong đó có đầu tư công.** Tình hình dịch

bệnh vẫn còn diễn biến phức tạp, khó lường tiếp tục tác động, ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội. Vì vậy, cần tiếp tục thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 để phục hồi và triển khai các hoạt động đầu tư, sản xuất, kinh doanh. Để kiểm soát tốt dịch bệnh thì vấn đề cốt lõi là bao phủ vắc-xin và củng cố hệ thống y tế cùng những chính sách phù hợp từ Bộ Y tế.

Thực hiện tốt các biện pháp bảo đảm an toàn sức khỏe cho người lao động theo đúng quy định về phòng, chống dịch Covid-19. Tích cực triển khai thực hiện Nghị quyết số 128/NQ-CP ngày 11/10/2021 của Chính phủ ban hành Quy định tạm thời “Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch Covid-19”. Tiếp tục nỗ lực cao nhất để vừa phòng, chống dịch hiệu quả, vừa phục hồi và phát triển kinh tế, thúc đẩy tăng trưởng.

**Thứ hai, điều chỉnh quy định pháp lý, giảm thủ tục hành chính quản lý và sử dụng vốn đầu tư công.** Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, cắt giảm tối đa các thủ tục hành chính, đơn giản hóa quy trình, thủ tục kiểm soát chi với nguyên tắc thanh toán trước, kiểm soát sau. Rút ngắn thời gian kiểm soát từ 7 ngày xuống còn 1 - 3 ngày làm việc, rút ngắn thời gian rút vốn nước ngoài xuống còn 1 ngày. Tăng cường thực hiện



Vietcombank PRIORITY

Thẻ tín dụng Quốc tế Vietcombank Visa Signature

Sản phẩm thẻ đặc quyền dành cho Thành viên Vietcombank Priority

Chi tiết xem tại đây

kiểm soát chi, rút vốn và giải ngân qua hệ thống công nghệ thông tin. Tăng cường làm việc trực tuyến để tiết kiệm thời gian, chi phí và không gây phiền hà cho các bộ, cơ quan, địa phương.

Đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng, tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc liên quan đến đất đai, tài nguyên; đẩy nhanh tiến độ thi công; tiếp tục giải quyết những vấn đề đang còn vướng mắc trong Luật Đầu tư công để đẩy nhanh phân cấp, phân quyền. Tách giải phóng mặt bằng và tái định cư thành những đề án riêng. Đảm bảo rút ngắn thời gian, tiến độ để thực hiện dự án.

**Thứ ba, tăng cường kiểm tra, giám sát và xử lý các điểm nghẽn trong giải ngân vốn đầu tư công.** Thường xuyên đôn đốc, kiểm tra, giám sát, xử lý các điểm nghẽn trong giải ngân vốn đầu tư công. Lập kế hoạch giải ngân chi tiết cho từng dự án, nhất là các dự án trọng điểm, dự án có vốn lớn; phân công lãnh đạo cơ quan, đơn vị, địa phương trực tiếp phụ trách từng dự án; tổ chức giao ban định kỳ với các cơ quan, đơn vị liên quan để kịp thời nắm bắt và tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong công tác giải ngân.

Tăng cường vai trò và trách nhiệm của người đứng đầu; xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân yếu kém về năng lực, có tình gây khó khăn, cản trở làm chậm tiến độ giao vốn, thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công; rà soát và linh hoạt điều chỉnh việc phân bổ vốn cho các dự án phù hợp với tiến độ thực hiện và khả năng giải ngân, bảo đảm trọng tâm, trọng điểm, không dàn trải, manh mún, kéo dài. Công khai tình hình thực hiện và tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công của các bộ, cơ quan, địa phương

trên các phương tiện thông tin đại chúng. Tăng cường theo dõi, kiểm tra, giám sát kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025.

**Thứ tư, thành lập Tổ công tác kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc.** Thành lập Tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn trong từng bộ, cơ quan, địa phương để đôn đốc, kiểm tra, giám sát, xử lý các điểm nghẽn trong giải ngân vốn đầu tư công. Hiện nay, đã có 6 Tổ công tác được thành lập để kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2021 tại các ngành, địa phương có tỷ lệ giải ngân dưới 60% (tháng 10/2021) theo kế hoạch được giao. Một giải pháp hiệu quả thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công là Tổ công tác cùng các bộ, cơ quan trung ương và địa phương căn cứ tình hình thực tế thực hiện và giải ngân của các dự án, chủ động điều chuyển vốn từ dự án chậm giải ngân sang dự án có tiến độ thực hiện và giải ngân tốt hơn. Nếu dự án không giải ngân thì kiên quyết điều chỉnh, bổ sung cho các dự án khác. Năm 2021, đã có hơn 3.000 tỷ đồng được điều chỉnh từ dự án giải ngân chậm sang dự án có tiến độ giải ngân tốt, có nhu cầu bổ sung vốn.

Tập trung tháo gỡ khó khăn cho từng dự án, công trình, đặc biệt là dự án có vốn vay ODA, các dự án trọng điểm, các công trình nông thôn mới để đẩy nhanh tiến độ về khối lượng và giải ngân vốn đầu tư công. Bên cạnh đó, cần phải cắt giảm thủ tục hành chính tối thiểu ở từng bước như một số địa phương đã và đang làm. Phát huy vai trò người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp công tác giải ngân vốn. Đây là yếu tố quyết định đến kết quả giải ngân của dự án.

## 4. Triển vọng

Đầu tư công được đánh giá sẽ là nhóm ngành “dẫn đường” thị trường năm 2022, là động lực quan trọng cho tăng trưởng trong bối cảnh kinh tế toàn cầu ngày càng bất định, khiến nhiều động lực tăng trưởng suy giảm. Đầu tư công được xem là trợ lực cho ngành xây dựng hạ tầng, đặc biệt các dự án hạ tầng lớn như Cảng hàng không quốc tế Long Thành, cao tốc Bắc - Nam... Nhu cầu xây dựng nhà ở sẽ phục hồi từ năm 2022, dựa trên ba yếu tố: (1) Nhu cầu bất động sản được thúc đẩy bởi thị trường phục hồi trên diện rộng; (2) Lãi suất vay mua nhà thấp hỗ trợ quyết định mua nhà; (3) Nguồn cung mới hồi phục ấn tượng nhờ nới lỏng pháp lý. Vì vậy, các hợp đồng xây dựng nhà ở sẽ tăng trưởng mạnh trong năm 2022 - 2023. Hơn nữa, về dài hạn, nhu cầu đầu tư hạ tầng giao thông vẫn còn rất lớn và phát triển hạ tầng giao thông vẫn sẽ được ưu tiên trong giai đoạn 2022 - 2025.

Mặc dù năm 2021 chậm giải ngân vốn đầu tư công, tuy nhiên đầu tư công vẫn thể hiện vai trò hỗ trợ cho tăng trưởng kinh tế trong bối cảnh các lĩnh vực sản xuất, kinh doanh và dịch vụ bị ảnh hưởng rất nhiều bởi dịch Covid-19. Những giải pháp mang tính đột phá thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công phụ thuộc nhiều vào nhận thức, năng lực chuyên môn, tinh chuyên nghiệp và tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu, của các cá nhân, bộ phận chức năng liên quan trong quy trình quản lý, chỉ đạo, điều hành dự án đầu tư công. Vì vậy, để thực hiện thành công mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2022, việc triển khai hiệu quả kế hoạch đầu tư công có vai trò,



ý nghĩa rất quan trọng, góp phần tạo năng lực sản xuất mới, thu hút đầu tư, phục hồi và phát triển kinh tế. Tổng mức vốn ngân sách nhà nước dành cho đầu tư công năm 2022 là hơn 526.000 tỷ đồng, tăng 10,2% so với kế hoạch năm 2021. Cùng với việc bố trí gần 2,8 triệu tỷ đồng vốn đầu tư công trung hạn cho giai đoạn 2021 - 2022. Vì vậy, tổng vốn đầu tư công cần hấp thụ trong hai năm 2022 - 2023 là rất lớn, nếu không đổi mới tư duy, cách tiếp cận, cách làm, cách tổ chức thực hiện, giám sát, kiểm tra, thì không thể hoàn thành nhiệm vụ. Để thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, việc xử lý vấn đề nguyên vật liệu cho các dự án, cũng như công tác chuẩn bị đầu tư, giải phóng mặt bằng cần cả hệ thống chính trị phải vào cuộc để làm thật tốt công tác tuyên truyền, vận động giúp người dân hiểu rõ về tầm quan trọng, ý nghĩa của dự án, đồng thời có chính sách đền bù thỏa đáng.

Kế hoạch đầu tư công trung hạn cho giai đoạn 2021 - 2025 lên tới 2,87 triệu tỷ đồng. Đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 sẽ tập trung ưu tiên cho những ngành, lĩnh vực quan trọng và then chốt của nền kinh tế, trong đó các lĩnh vực kinh tế chiếm hơn 71% (khoảng 68% trong số này tập trung phát triển hạ tầng giao thông).

Để thúc đẩy tái cơ cấu đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025, cần giảm tối đa số lượng các dự án

đầu tư mới nhằm tập trung cho dự án lớn, quan trọng. Đầu tư đúng trọng tâm, trọng điểm, không theo thứ tự ưu tiên; đảm bảo nguyên tắc “đầu tư công dẫn dắt đầu tư tư”. Để đầu tư công dẫn dắt và kích hoạt đầu tư của mọi thành phần kinh tế và huy động được tất cả các nguồn lực trong xã hội cho đầu tư phát triển, giải pháp quan trọng nhất để thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công vẫn là tăng cường vai trò của các chủ đầu tư, ban quản lý dự án. Ban quản lý dự án phải chỉ đạo triển khai quyết liệt, kiểm tra, giám sát, những khó khăn, vướng mắc cần liên hệ ngay với các bộ, ngành giải quyết kịp thời.

Dự báo, giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 sẽ tăng 20 - 30% so với giải ngân thực tế năm 2021 (chỉ đạt 85 - 95% kế hoạch) nhờ các yếu tố hậu thuẫn thúc đẩy như: (i) Nguồn vốn bổ sung phát

triển kết cấu hạ tầng từ gói kích thích kinh tế mới được thông qua; (ii) Nút thắt thiếu đá xây dựng và đất đắp đã được giải quyết khi Chính phủ cấp phép khai thác cho các mỏ mới; (iii) Giá vật liệu xây dựng như sắt, thép, xi măng, đá xây dựng được dự báo sẽ giảm; (iv) Nhiều dự án hạ tầng giao thông trọng điểm đã hoàn thành công tác chuẩn bị, giải phóng mặt bằng và bắt đầu thi công các hạng mục chính. Đầu tư công đóng vai trò trọng tâm, đồng thời là vốn “mồi”, kích thích đầu tư tư nhân phát triển. Năm 2022, các nhóm ngành được kích thích bởi đầu tư công như xây dựng cơ sở hạ tầng, đổi mới sáng tạo, phát triển kỹ thuật số. Ngành xây dựng và vật liệu xây dựng sẽ có nhiều tiềm năng phát triển. ■

<sup>1</sup> Đợt dịch Covid-19 lần thứ 4 bắt đầu ngày 27/4/2021.

#### TÀI LIỆU THAM KHẢO:

1. Minh Ngọc (2021): Quyết tâm mạnh mẽ của Chính phủ thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công / baochinhphu.vn
2. Thủy Hiền (2021), Tăng tốc giải ngân vốn đầu tư công / baotintuc.vn
3. Quốc hội (2019), Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.
4. Chính phủ (2021), Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 29/6/2021 về các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, giải ngân vốn đầu tư công và xuất khẩu bền vững những tháng cuối năm 2021 và đầu năm 2022.
5. Chính phủ (2021), Nghị quyết số 45/NQ-CP ngày 16/4/2021 về Phiên họp triển khai công việc của Chính phủ sau khi được kiện toàn tại Kỳ họp thứ 11, Quốc hội khóa XIV.
6. Thủ tướng Chính phủ (2021), Quyết định số 1242/QĐ-TTg ngày 16/7/2021 thành lập Tổ công tác đặc biệt của Thủ tướng Chính phủ về rà soát, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và thúc đẩy thực hiện dự án đầu tư tại các bộ, ngành và địa phương.
7. Thủ tướng Chính phủ (2021), Công điện số 1082/CD-TTg ngày 16/8/2021 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021.
8. Bộ Kế hoạch và Đầu tư (2021), Báo cáo số 5876/BC-BKHĐT ngày 01/9/2021 về tình hình, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2022.





## Thẻ tín dụng Quốc tế Vietcombank Visa Signature

Sản phẩm thẻ đặc quyền dành cho  
Thành viên Vietcombank Priority

Chi tiết xem tại đây