

# BÀN THÊM VỀ CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH ƯU ĐÃI PHÁT TRIỂN CÔNG NGHIỆP HỖ TRỢ

ĐỖ DUY HƯNG

**T**rong 5 năm gần đây, Chính phủ, các Bộ ngành và các địa phương có quyết tâm rất cao trong việc thúc đẩy phát triển công nghiệp hỗ trợ (CNHT), đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách ưu đãi, hỗ trợ cho các hoạt động đầu tư phát triển CNHT. Các văn bản quy phạm pháp luật và quy định, hướng dẫn thi hành liên quan đến CNHT được quy định ở nhiều văn bản khác nhau; Chính sách hiện hành ưu đãi và hỗ trợ phát triển CNHT được nhận diện ở các mức độ dưới đây:

## *Chính sách hỗ trợ CNHT:*

Nghị định 111/2015/NĐ-CP ngày 03/11/2015 của Chính phủ về phát triển CNHT, quy định chính sách hỗ trợ đối với các tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp khi tham gia vào 6 nhóm hoạt động: Hỗ trợ nghiên cứu phát triển CNHT; Hỗ trợ ứng dụng và chuyển giao; Phát triển nguồn nhân lực; Hợp tác quốc tế; Hỗ trợ phát triển thị trường; Hỗ trợ của Trung tâm phát triển CNHT (thuộc Bộ Công Thương).

## *Chương trình phát triển CNHT:*

Ngày 18/01/2017, Chính phủ đã ban hành Quyết định số 68/QĐ-TTg, phê duyệt Chương trình phát triển (CTPT) CNHT từ năm 2016 đến năm 2025. Sau đó, các tỉnh, thành phố cũng ban hành CTPT CNHT của địa phương. Nội dung CTPT CNHT quy định cách thức huy động nguồn lực của Trung ương và các Địa phương tập trung thực hiện một số nội dung có nhiều tiềm năng đến năm 2025: Hỗ trợ nâng cao năng lực doanh nghiệp; Hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực; Hỗ trợ nghiên cứu phát triển ứng dụng, chuyển giao công nghệ; Hỗ trợ cung cấp thông tin CNHT; Hỗ trợ quốc tế; Xây dựng tiêu chuẩn kỹ thuật các sản phẩm CNHT; Xây dựng cơ sở dữ liệu CNHT.

Nhìn chung, Chính phủ, các Bộ ngành và các địa phương đã ban hành nhiều chính sách ưu đãi, hỗ trợ cho các hoạt động đầu tư phát triển CNHT. Tuy nhiên, tới nay, rất ít doanh nghiệp tiếp cận được với chính sách ưu đãi và các gói hỗ trợ từ chương trình phát triển CNHT của Chính phủ hay của các địa phương. Vậy đâu là điểm nghẽn làm cho quá trình này chậm tiến triển, dưới đây là một số vấn đề cần quan tâm:

Hệ thống văn bản quy định về chính sách ưu đãi, hỗ trợ CNHT được ban hành tương đối đầy đủ. Kể từ khi ban hành Quyết định số 12/2011/QĐ-TTg của TTCP về chính sách phát triển một số ngành CNHT, đã có tác động bước đầu

đến các hoạt động đầu tư vào CNHT. Tuy nhiên, do có đề cập đến hỗ trợ phát triển CNHT nhưng không quy định rõ, mà chỉ quy chiếu áp dụng những văn bản luật đã được ban hành nên tác động chưa đáng kể.

Năm 2015, Chính phủ ban hành Nghị định số 111/2015/NĐ-CP về phát triển CNHT, những quy định hỗ trợ và ưu đãi cho phát triển CNHT có rõ ràng hơn; Các doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực CNHT hay sản xuất sản phẩm thuộc danh mục sản phẩm ưu tiên, muốn được hưởng các ưu đãi và hỗ trợ cần thiết lập đầy đủ các thủ tục để cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, xác nhận. Các Bộ ngành cũng đã ban hành văn bản hướng dẫn các thủ tục xác nhận để hưởng các ưu đãi theo chính sách và nguồn hỗ trợ từ Chương trình phát triển CNHT. Một số văn bản quan trọng trong số đó là: Thông tư số 55/2015/TT-BCT của Bộ Công Thương quy định trình tự, thủ tục xác nhận ưu đãi và hậu kiểm ưu đãi đối với dự án sản xuất sản phẩm CNHT thuộc Danh mục SP CNHT ưu tiên phát triển; Thông tư số 01/2016/TT-NHNN của NHNN Việt Nam hướng dẫn chính sách cho vay phát triển CNHT; Thông tư số 21/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn về khai thuế VAT và ưu đãi thuế TNDN theo quy định tại ND/2015 ngày 3/11/2015 của Chính phủ về phát triển CNHT.

Điều kỳ vọng nhất của doanh nghiệp khi tham gia vào CNHT là nhận được sự hỗ trợ về công nghệ, kỹ thuật và



Xưởng quấn dây của Hanaka

Cập nhật tổng hợp về cơ chế, chính sách ưu đãi CNHT ở các văn bản pháp luật:

Hình thức ưu đãi	Mức ưu đãi	Dẫn chiếu văn bản
Ưu đãi về đầu tư	Quy định CNHT là ngành nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư. Ngoài được hưởng các ưu đãi về đầu tư chung đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ, còn được hưởng ưu đãi đặc thù khi đầu tư vào CNHT, ưu đãi đặc biệt nếu đầu tư vào địa bàn khó khăn.	Luật Đầu tư 2014; Nghị định 118/2015/NĐ-CP, ngày 12/11/2015, hướng dẫn một số điều của Luật đầu tư; Nghị định 111/2015/NĐ-CP, ngày 03/11/2015 về phát triển CNHT; Thông tư 55/2015/TT-BCT ngày 30/12/2015 quy định trình tự, thủ tục xác nhận ưu đãi và hậu kiểm ưu đãi đối với Dự án sản xuất sản phẩm CNHT thuộc Danh mục SP CNHT ưu tiên phát triển.
Ưu đãi về thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp	- Áp mức thuế 10% trong 15 năm. - Miễn thuế 4 năm, giảm 50% trong 9 năm tiếp theo.	Luật số 71/2014/QH13; Nghị định số 12/2015/NĐ-CP, ngày 12/2/2015 hướng dẫn Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật về thuế; Nghị định số 218/2013/NĐ-CP, ngày 26/12/2013, hướng dẫn thi hành Luật thuế TNDN; Thông tư số 96/2015/TT-BTC, hướng dẫn thi hành Nghị định số 12/2015; Thông tư số 21/2016/TT-BTC, ngày 5/2/2016 hướng dẫn về khai thuế VAT và ưu đãi thuế TNDN theo quy định tại NĐ111/2015.
Ưu đãi về thuế giá trị gia tăng	Doanh thu từ sản phẩm CNHT thuộc Danh mục ưu tiên phát triển được lựa chọn kê khai thuế GTGT theo tháng, theo năm, khai tạm tính theo quý.	Luật số 71/2014/QH13; Nghị định số 12/2015/NĐ-CP, ngày 12/2/2015 hướng dẫn Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật về thuế; Thông tư số 21/2016/TT-BTC, ngày 5/2/2016 hướng dẫn về khai thuế VAT và ưu đãi thuế TNDN theo quy định tại NĐ111/2015.
Ưu đãi tín dụng	- Được vay vốn với lãi suất vay tín dụng đầu tư từ nguồn tín dụng đầu tư của NN. - Doanh nghiệp nhỏ và vừa được xem xét cho vay tối đa 70% vốn đầu tư tại các tổ chức tín dụng.	Nghị định số 75/2011/NĐ-CP về tín dụng đầu tư và tín dụng xuất khẩu của Nhà nước; Thông tư 01/2016/TT-NHNN hướng dẫn chính sách cho vay phát triển CNHT

sự hỗ trợ kết nối các nhà khoa học, các cơ quan nghiên cứu, các nhà đầu tư và phát triển thị trường. Chúng ta đã xây dựng một số trung tâm hỗ trợ phát triển CNHT, nhưng chủ yếu mới hỗ trợ được một ít vốn, thủ tục hành chính, thông tin..., trong khi điều doanh nghiệp rất cần là hỗ trợ về kỹ thuật, công nghệ, kết nối tìm kiếm thị trường tiêu thụ thì chưa có, hoặc có nhưng chậm đi vào thực tiễn do vậy cần phải tổ chức lại sự hỗ trợ này một cách thiết thực và hiệu quả.

Gần đây nhất, ngày 06/08/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết 115/NQ-CP về giải pháp thúc đẩy phát triển CNHT. Nghị quyết nêu quan điểm chỉ đạo, mục tiêu tổng quát và mục tiêu cụ thể phát triển CNHT đến năm 2030; Nghị quyết cũng đề cập 7 nhóm nhiệm vụ và giải pháp. Tuy

nhiên vẫn chỉ là khẳng định lại Nhà nước tiếp tục ưu đãi, hỗ trợ phát triển CNHT theo qui định tại Luật Đầu tư hiện hành... Cái được hơn là Nghị quyết chỉ rõ trách nhiệm của của một số bộ ngành, và các địa phương liên quan đến phát triển CNHT. Tuy nhiên, cho đến nay, Nghị quyết này cũng chưa tạo được sự chuyển biến rõ rệt.

Các chuyên gia cho rằng, cần phải sửa đổi, bổ sung nghị định 111/2015-/NĐ-CP và các văn bản liên quan một cách toàn diện, đồng bộ hóa các cơ chế và chính sách hỗ trợ phát triển CNHT; Và hơn nữa bộ máy và nhân lực dành cho thúc đẩy phát triển CNHT cũng cần tăng cường hơn, chuyên nghiệp hơn./.

TLTK: Văn Bản luật QH, CP; Moit-net

## FURTHER DISCUSSIONS ON MECHANISMS AND PREFERENTIAL POLICIES FOR SUPPORTING INDUSTRY DEVELOPMENT

◆ DO DUY HUNG

In the last 5 years, the Government, ministries and localities have been highly committed and determined to promote the development of supporting industries (SI), have issued many preferential mechanisms and policies to support the SI investment and development. A number of legal documents, regulations, implementation guidance related to SI are specified in many different documents; the current policies that favor and support the development of supporting industries are identified at the following levels:

### *Support policies for SI:*

Decree 111/2015/ND-CP dated November 3, 2015 of the Government on the development of supporting industries, providing support policies for organizations and enterprises involved in 6 groups of SI development: Research and development; Technology application and transfer; Human resource development; International cooperation; Market development; Support from the Center for SI development (under the Ministry of Industry and Trade).

### *SI development programs:*

On January 18, 2017, the Government issued Decision No. 68/QĐ-TTg approving the Program on development of supporting industries during 2016-2025 (Development Program). After that, provinces and cities also issued their own Development Programs. The contents of the SI Development Program provide regulations on how to mobilize resources from the central government and the localities for implementing a number of potential industries up to 2025; Support for enterprise capacity building; Support for human resource training; Support for research and development of technology application and transfer; Support to provide information on supporting industries; Support for international cooperation; Developing technical standards for SI products; Building a SI database.

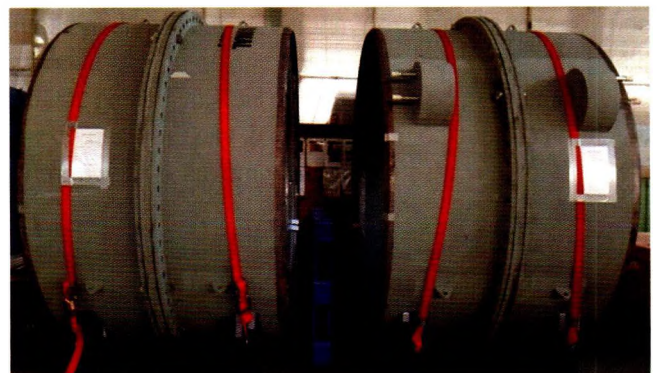
In general, the Government, ministries, branches and localities have issued many preferential and support policies for SI investment and development. However, only a few enterprises have had access to the preferential policies and support packages from the SI development programs of the Government or localities. So what are the bottlenecks that have hindered this process? Below are some issues that need to be considered:

The system of documents on incentive and supportive policies for supporting industries is relatively complete. Since the issuance of Decision No. 12/2011/QĐ-TTg of the Prime Minister on policies to develop a number of supporting industries, there has been an initial impact on investment activities in

supporting industries. However, the regulations on the development of supporting industries have not clearly been defined, only specifying the reference to the application of the promulgated legal documents, the impact is therefore not significant.

In 2015, the Government issued Decree No. 111/2015/ND-CP on the development of supporting industries, the regulations on incentives and support policies for the SI development were more clearly specified. Enterprises who invest in supporting industries or producing products on the list of priority products and wish to enjoy incentives and supports shall have to prepare a full set of procedures and submit them to the competent authorities for approval. Ministries and branches have also issued documents guiding the confirmation procedures to enjoy the incentives under the policies and sources of support from the SI development programs. Some important documents among them are: Circular No. 55/2015/TT-BCT of the Ministry of Industry and Trade regulating the procedures for confirmation of incentives and post-verification of incentives for projects producing SI products on the list of SI products prioritized for development; Circular No. 01/2016/TT-NHNN of the State Bank of Vietnam guiding the lending policy for SI development; Circular No. 21/2016/TT-BTC of the Ministry of Finance guiding the declaration of VAT and CIT incentives according to the provisions of Decree No. 111/2015/ND-CP on the development of supporting industries dated November 03, 2015.

The enterprises participating in SI projects were expected to receive supports in technology transfer and networking among scientists, research institutions, investors and market development. We have built a number of centers to support the development of supporting industries, but these centers have only helped some SI enterprises receive certain amounts of capital, ease of administrative procedures, information, while



Large components manufactured by Alpha ECC

Consolidated update of SI mechanisms and incentive policies in legal documents:

Preferential forms	Preferential levels	Text references
Investment incentives	Regulations on supporting industries are special industries subject to investment incentives. In addition to the common investment incentives for small and medium enterprises, enterprises are also entitled to special incentives when investing in supporting industries, especially in difficult areas.	Law on Investment 2014; Decree 118/2015/ND-CP, dated 12 November, 2015, guiding a number of articles of the Investment Law; Decree 111/2015/ND-CP, dated November 3, 2015 on the development of supporting industries; Circular 55/2015/TT-BCT dated December 30 on on procedures for incentive certification and verification of projects for manufacturing of SI products on the List of SI products prioritized for development.
Preferential corporate income tax rates	- Tax rates of 10% imposed for 15 years. - Tax exemption for 4 years, 50% reduction in the next 9 years.	Law No. 71/2014/QH13 dated November 26, 2014, amendments to tax Laws; Decree No. 12/2015/ND-CP, dated February 12, 2015 detailing the implementation of amending and supplementing a number of articles of the Law on Taxation; Decree No. 218/2013/ND-CP, dated December 26, 2013, guiding the implementation of the Law on Corporate Income Tax; Circular No. 96/2015/TT-BTC guiding the implementation of Decree No. 12/2015; Circular No. 21/2016/TT-BTC, dated 5 February 2016, providing guidance on VAT declaration and CIT incentives in accordance with Decree 111/2015.
Preferential value added tax	Revenues from SI products on the list of priority development is selected to declare VAT on a monthly or annual basis, temporarily calculated quarterly.	Law No. 71/2014/QH13 dated November 26, 2014, amendments to tax Laws; Decree No. 12/2015/ND-CP, dated February 12, 2015 detailing the implementation of amending and supplementing a number of articles of the Law on Taxation; Circular No. 21/2016/TT-BTC, dated 5 February 2016, providing guidance on VAT declaration and CIT incentives in accordance with Decree 111/2015.
Credit incentives	- Allowed to borrow capital with the interest rates of investment credit loans from the State's investment credit sources. - Small and medium-sized enterprises are considered for loan facilities up to 70% of investment capital from credit institutions.	Decree No. 75/2011/ND-CP on the State's investment credit and export credit; Circular 01/2016/ TT-NHNN providing guidance on granting loans for the development of supporting industries under the Decree No.111/2015/ND-CP on the development of supporting industries dated November 03, 2015.

what enterprises really need: technical support, technologies, connection to find consumer markets have not yet been available, or have been slowly realized, so it is necessary to reorganize this support in a practical and effective manner.

Most recently, on August 6, 2020, the Government issued Resolution 115/NQ-CP on solutions to promote the development of supporting industries. The Resolution outlines the guidance, viewpoints, general and specific objectives for the development of supporting industries until 2030; The Resolution also mentions 7 groups of tasks and solutions. However, the Resolution just reaffirms that the State continues to give incentives and supports to the development of supporting industries according

to the provisions of the current Investment Law, specifying the responsibilities of a number of ministries, branches, and localities related to the SI development. However, this Resolution has not made any obvious changes.

Experts are of the opinion that it is necessary to drastically amend and supplement Decree 111/ 2015/ND-CP and related documents, synchronizing mechanisms and policies to support the development of supporting industries; And moreover, the apparatus and human resources for the promotion of SI development also need to be further strengthened./.

Reference documents: Legal documents of NA, Government; Moit-net