

NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA KHI THỰC HIỆN MÔ HÌNH BÍ THƯ CẤP ỦY ĐỒNG THỜI LÀ CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN CẤP XÃ

TS. NGUYỄN MẠNH BÌNH⁽¹⁾

DƯƠNG THU HẰNG⁽²⁾

TÓM TẮT

Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc khóa XII xác định phương hướng về đổi mới, kiện toàn tổ chức bộ máy của Đảng và hệ thống chính trị: "Sớm tổng kết mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân cấp xã, cấp huyện ở những nơi có đủ điều kiện"⁽¹⁾. Nghị quyết Trung ương lần thứ 6, khóa XII, số 18, ngày 25/10/2017 về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả, mục tiêu cụ thể đến năm 2021: "Thực hiện thí điểm một số mô hình mới về tổ chức bộ máy và kiêm nhiệm chức danh để tinh gọn đầu mối, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, góp phần làm rõ về lý luận và thực tiễn"⁽²⁾. Nhiệm vụ giải pháp cụ thể quy định: "Cơ bản thực hiện mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Hội đồng Nhân dân các cấp; thực hiện Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân cấp huyện, cấp xã những nơi có đủ điều kiện"⁽³⁾. Đây là một chủ trương lớn, bảo đảm hiệu lực, hiệu quả trong tiến trình đổi mới hệ thống chính trị. Bài viết đề cập đến một số vấn đề nảy sinh trong quá trình thực hiện mô hình này.

Từ khóa: mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Hội đồng Nhân dân các cấp; Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân cấp huyện, cấp xã.

1. Cơ sở lý luận và thực tiễn về mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân xã

Mục đích thành lập tổ chức đảng từ Trung ương đến cơ sở là để bảo đảm sự vận hành của

hệ thống chính trị, thống nhất, thông suốt về mục tiêu, định hướng, giữ vững bản chất giai cấp công nhân và tính nhân dân cho nhà nước. Từ khi nhà nước xuất hiện cho đến nay, tổ chức bộ máy nhà nước luôn phản ánh bản chất giai cấp và được vận hành trong quỹ đạo của chế độ chính trị, nếu không chế độ sẽ bị lật đổ. Đảng cầm quyền ở nước ta và trên thế giới phải xác định đúng đắn phương thức lãnh đạo nhà nước phù hợp với điều kiện kinh tế, chính trị, văn hóa, lịch sử của mỗi nước. Mục đích định hướng hoạt động của bộ máy nhà nước từ

⁽¹⁾ Khoa Luật - Học viện Cán bộ Thành phố Hồ Chí Minh

⁽²⁾ Đảng Cộng sản Việt Nam: *Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XII*, Văn phòng Trung ương, Hà Nội, 2016, trang 204.

⁽³⁾ Đảng Cộng sản Việt Nam: *Văn kiện Hội nghị lần thứ 6, Ban chấp hành trung ương khóa XII*, Văn phòng Trung ương, Hà Nội, 2017, trang 46.

⁽⁴⁾ Đảng Cộng sản Việt Nam: *Văn kiện Hội nghị lần thứ 6, Ban chấp hành trung ương khóa XII*, Văn phòng Trung ương, Hà Nội, 2017, trang 54.

trung ương đến cơ sở, thực hiện mục tiêu vận hành vì lợi ích của giai cấp cầm quyền.

Năm 1986, Đảng ta đã đặt vấn đề đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng với xã hội nói chung, lãnh đạo nhà nước nói riêng; ban hành nhiều nghị quyết Trung ương về đổi mới hệ thống chính trị, tăng cường năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của Đảng, nâng cao năng lực quản lý của nhà nước pháp quyền và phát huy nền dân chủ xã hội chủ nghĩa. Bên cạnh những kết quả tích cực góp phần vào sự phát triển đất nước vẫn cần tiếp tục nghiên cứu, tổng kết thực tiễn để bổ sung và hoàn thiện về lý luận để bảo đảm sự vận hành hệ thống chính trị trong quỹ đạo của giai cấp công nhân. Khác với các nước có nhiều đảng phái, hệ thống chính trị Việt Nam chỉ có duy nhất một đảng cầm quyền. Vì vậy, lý luận về phương thức lãnh đạo của Đảng phải vừa bảo đảm được vai trò, vị trí của Đảng, vừa bảo đảm nguyên tắc của nhà nước dân chủ và pháp quyền xã hội chủ nghĩa.

Những năm qua, việc tổ chức và hoạt động giữa đảng và chính quyền còn chông chéo, trùng lặp làm giảm hiệu lực, hiệu quả trong việc vận hành hệ thống chính trị. Một số đảng viên và tổ chức đảng còn nhận thức Đảng lãnh đạo toàn diện, nên các đảng viên trong bộ máy nhà nước phải đặt dưới sự lãnh đạo của Đảng, cơ chế và thể chế “Đảng trị” hay “Đảng hóa nhà nước”⁽¹⁾, Đảng bao trùm tổ chức và hoạt động của nhà nước, không phân biệt làm rõ Đảng lãnh đạo và cầm quyền. Điều này cản trở sự vận hành hiệu quả của hệ thống chính trị.

Ngoài ra, một số đảng viên và tổ chức đảng nghiêng hẳn sang cầm quyền một cách lệch lạc, phiến diện, Đảng bị “Nhà nước hóa”, không thực hiện đầy đủ chức năng, vai trò lãnh đạo, vị thế cầm quyền, thậm chí tiêu vong về chính trị, tư tưởng lẫn tổ chức.⁽²⁾ Điều này dẫn tới biểu hiện, Đảng “bao biện làm thay” công việc của Nhà nước. Trong khi đó, vai trò lãnh đạo, chức năng định hướng của Đảng lại dần mờ nhạt. Bộ máy nhà nước khi không có sự lãnh đạo của Đảng dễ trở nên thoái hóa, biến chất. Thực tế, trong thời gian qua, một số tổ chức đảng lợi dụng danh nghĩa Đảng lãnh đạo toàn diện nên gắn Đảng với quyền lực chính trị và quyền lực nhà nước để tham nhũng, làm chệch hướng bản chất quyền lực nhà nước của nhân dân, do nhân dân, vì nhân dân.

Do chưa xác định thẩm quyền vị trí, vai trò, phương thức hoạt động của các tổ chức Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và của mỗi cấp từ Trung ương đến cơ sở, nên quá trình lãnh đạo của Đảng còn lúng túng. Một trong những nhiệm vụ quan trọng, cấp thiết hiện nay là đấu tranh chống cả hai khuynh hướng “Đảng hóa Nhà nước” và “Nhà nước hóa Đảng”. Vì vậy, tăng cường sự lãnh đạo của Đảng một cách hợp lý, xác định thẩm quyền, đúng đắn, hiệu quả đối với hệ thống chính trị, đặc biệt đối với Nhà nước. Các Nghị quyết của Đảng và Cương lĩnh xây dựng đất nước trong thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội xác định: “Tất cả quyền lực nhà nước thuộc về nhân dân mà nền tảng là giữa liên minh giai cấp công nhân với giai cấp nông dân và đội ngũ tri thức, do

⁽¹⁾ Trung tâm thông tin công tác tư tưởng Thành phố Hồ Chí Minh: *Nhận thức và phòng, chống “tư diễn biến”, “tư chuyển hóa”*, Nxb. Văn hóa-Văn nghệ, Thành phố Hồ Chí Minh 2015, trang 117

⁽²⁾ Trung tâm thông tin công tác tư tưởng Thành phố Hồ Chí Minh: *Nhận thức và phòng, chống “tư diễn biến”, “tư chuyển hóa”*, Nxb. Văn hóa-Văn nghệ, Thành phố Hồ Chí Minh. 2015, trang 118.

Đảng Cộng sản Việt Nam lãnh đạo"⁽¹⁾, một số đảng viên lợi dụng chức vụ quyền hạn ban hành Nghị quyết của Chi bộ hoặc Đảng bộ cơ sở trái với pháp luật của Nhà nước. Trong khi đó, Điều 9 Hiến pháp năm 2013 quy định: "Mặt trận Tổ quốc Việt Nam là cơ sở chính trị của chính quyền nhân dân... nhân dân giám sát, phản biện xã hội, tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước..." và Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12 tháng 12 năm 2013 của Ban Bí thư đã ban hành quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội, Quyết định số 218-QĐ/TW ngày 12 tháng 12 năm 2013 ban hành quy định về việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền. Đồng thời, Hiến pháp và các Nghị quyết của Đảng đã ban hành cơ chế giám sát, phản biện, góp ý kiến xây dựng Đảng, chính quyền, nhưng những vấn đề này chưa được triển khai và thực hiện đúng mức.

Mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân xã ra đời dựa trên nền tảng lý luận khoa học và thực tiễn khách quan. Tuy nhiên, sau một thời gian triển khai thí điểm, mô hình đã và đang bộc lộ những hạn chế nhất định.

2. Thuận lợi và khó khăn khi thực hiện mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân xã

2.1. Thuận lợi

Xét trường hợp mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND cấp xã được thực hiện

thí điểm tại xã Thanh Yên, huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên thì mô hình này có những thuận lợi, ưu điểm nổi bật sau:

Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND cấp xã, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ đã bám sát chức năng, nhiệm vụ của cấp ủy, Điều lệ, các nguyên tắc tổ chức sinh hoạt Đảng, Luật Tổ chức HĐND, UBND để lãnh đạo, chỉ đạo và điều hành thực hiện nhiệm vụ chính trị ở địa phương. Việc lập kế hoạch, cụ thể hóa và tổ chức thực hiện các Chỉ thị, Nghị quyết, Chương trình, nhiệm vụ của cấp trên và của cơ sở được kịp thời, nhanh gọn, sát thực tế và có tính khả thi cao, sớm đi vào cuộc sống. Từ khâu ra Nghị quyết của cấp ủy đến điều hành của chính quyền là một thể thống nhất, tạo sự chủ động, tập trung cao trong lãnh đạo và thực thi nhiệm vụ. Trong lãnh đạo, vận hành bộ máy linh hoạt, cơ chế tiếp nhận và xử lý thông tin nhanh, nhạy, kịp thời và hiệu quả hơn, nhất là giải quyết những vấn đề khó, mới phát sinh ở cơ sở; tập trung được sự lãnh đạo từ việc đề ra chủ trương, kế hoạch và tổ chức thực hiện.

Việc thực hiện chức danh Bí thư cấp ủy và Chủ tịch UBND xã đem lại nhiều hiệu quả, trong đó thể hiện rõ nhất là việc thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành, thống nhất giữa chủ trương của cấp ủy với chương trình hành động và tổ chức triển khai thực hiện của UBND; các nhiệm vụ trọng tâm, nhu cầu chính đáng của nhân dân được giải quyết nhanh hơn, không phải qua các bước trung gian; giảm chi phí phục vụ, tiết kiệm được ngân sách. Qua đó, tạo điều kiện cho Nghị quyết của Đảng đi vào thực tiễn nhanh và hiệu quả hơn. Những xã thực hiện mô hình Bí thư

⁽¹⁾ Đảng Cộng sản Việt Nam: *Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XII, Cương lĩnh xây dựng đất nước trong thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội, 2011, trang 29.

cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã nhìn chung diện mạo cơ sở hạ tầng nông thôn được cải thiện, đời sống kinh tế của nhân dân được nâng cao, chất lượng phục vụ nhân dân hiệu quả hơn.

2.2. *Khó khăn*

Thực tiễn qua 5 năm thực hiện mô hình thí điểm Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân (UBND) xã (trường hợp xã Thanh Yên, huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên) đã chứng minh mô hình này có nhiều ưu thế trong đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, tạo chuyển biến rõ nét trên địa bàn. Song, thực tế cho thấy cũng xuất hiện không ít những điểm bất cập. Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã Thanh Yên thực hiện nhiệm vụ ở cả hai "vai", trọng trách đều nặng nề. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành, quản lý gặp nhiều áp lực do thời gian tham dự các cuộc họp các cấp, việc xử lý công việc cụ thể của UBND xã chiếm nhiều thời gian nên hoạt động lãnh đạo, chỉ đạo công tác của Đảng, hoạt động nghiên cứu, kiểm tra và bám sát cơ sở có phần hạn chế.

Việc kiểm tra, giám sát cán bộ giữa hai chức vụ chủ chốt khó khăn hơn vì không có sự giám sát lẫn nhau giữa Bí thư và Chủ tịch UBND cùng cấp. Công tác kiểm tra, giám sát cán bộ chưa chặt chẽ, có lúc có nơi chưa kiên quyết. Một số cán bộ, đảng viên có tư tưởng ngại tham gia, đóng góp ý kiến, đặc biệt là những ý kiến trái chiều với ý kiến của đồng chí Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã.

Cũng do thực hiện mô hình thí điểm nên xã Thanh Yên gặp khó khăn, lúng túng về phân định chức trách, nhiệm vụ, cơ chế phối hợp và

phương pháp điều hành. Quá trình thực hiện mô hình thí điểm, việc chuẩn bị nhân sự cho các chức danh, như: Phó Chủ tịch UBND xã và một số đoàn thể của xã không đúng như phương án nhân sự cấp ủy đã duyệt, tạo dư luận không tốt trong nhân dân. Nên, sau Đại hội Đảng bộ xã Thanh Yên nhiệm kỳ 2015 - 2020, mô hình Bí thư kiêm Chủ tịch UBND xã ở Thanh Yên dừng thực hiện.⁽⁴⁾

Khi thực hiện mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã rõ ràng quyền lực tập trung vào một cá nhân lớn hơn trước kia. Trước đây, Bí thư cấp ủy chỉ lãnh đạo về đường lối chủ trương, kiểm tra trong phạm vi công tác Đảng, nay kiêm thêm chức Chủ tịch UBND nghĩa là tham gia bộ máy chính quyền nhà nước ở cơ sở trực tiếp tổ chức thực hiện, điều hành các nhiệm vụ đó thì rõ ràng chức năng, trọng trách, trách nhiệm cao hơn. Bộ máy hành chính ở nước ta từ Trung ương đến địa phương quá cồng kềnh, chưa xác định rõ cụ thể thẩm quyền của cấp xã, tất cả nhiệm vụ của chính quyền giao hết cho cơ sở giải quyết, vì vậy Chủ tịch xã phải giải quyết công việc của Ủy ban vừa làm công tác Đảng. Thêm nữa, việc thu gọn đầu mối tập trung quyền lực vào một người, nếu không làm tốt công tác cơ sở, thực hiện đúng nguyên tắc lãnh đạo của Đảng, nguyên tắc điều hành trong hệ thống cơ quan công quyền thì có thể dẫn đến hình thành "chủ nghĩa cường hào" ở địa phương, sẽ ảnh hưởng đến tính dân chủ trong Đảng và UBND.

⁽⁴⁾ Gia Kiệt (2016). "Không duy trì mô hình Bí thư kiêm Chủ tịch UBND tại xã Thanh Yên"; từ website: <http://baodiendienphu.info.vn/tin-tuc/chinh-tri/101779/khong-duy-tri-mo-hinh-bi-thu-kiem-chu-tich-ubnd-tai-xa-thanh-yen>, truy cập ngày 29/12/2019.

3. Một số giải pháp để tăng tính hiệu quả của mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã

3.1. Xác định rõ thẩm quyền, nhiệm vụ, trách nhiệm cụ thể của tổ chức Đảng và Ủy ban Nhân dân cấp xã

Để thực hiện mô hình tổ chức này, trước hết phải xác định rõ thẩm quyền của các chủ thể trong hệ thống chính trị, chính quyền các cấp tại địa phương. Đánh rằng, mọi đảng viên đều quán triệt và làm theo Nghị quyết của Đảng nhưng cấp cơ sở cần xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn trong vòng quỹ đạo, không vượt ra ngoài quỹ đạo thẩm quyền, xác định rõ phạm vi của Tổ chức cơ sở Đảng và UBND xã thực hiện các chính sách, pháp luật của Nhà nước. Thực tế hiện nay, cấp huyện giao việc cho cấp xã thực hiện, cấp xã phải báo cáo số liệu cho cơ quan cấp trên, làm cho khối lượng công việc tăng lên đáng kể. Vì vậy, nếu Bí thư cấp ủy kiêm luôn chức vụ Chủ tịch UBND xã thì ngày nào cũng phải họp, mất thời gian nghe phổ biến công việc. Do đó, để thực hiện có hiệu quả mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã, cần phải xác định thẩm quyền của cấp chính quyền cơ sở. Ví dụ chính quyền cấp tỉnh để ra đường lối chủ trương và UBND triển khai; các sở ban ngành tổ chức thực hiện; cấp huyện, cơ quan chuyên môn tổ chức triển khai thực hiện, ít ban hành chính sách. Chính quyền cấp cơ sở tổ chức thực hiện Nghị quyết của Đảng bộ cơ sở, còn chính quyền cấp trên chủ yếu thực hiện chính sách, pháp luật, dự án của cấp trên.

Văn kiện Hội nghị lần thứ 6, Ban chấp hành Trung ương khóa XII của Đảng đã nêu rõ: "sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật

liên quan nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền cấp xã và quy định khung số lượng cán bộ, công chức cho phù hợp theo hướng xác định rõ vị trí việc làm, tiêu chuẩn chức danh, đặc thù của địa phương và bảo đảm giảm biên chế."⁴⁵

Với chức danh Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND, vai trò, quyền hạn của người đứng đầu địa phương đối với việc thực hiện pháp luật rất lớn. Theo Hiến pháp và Luật chính quyền địa phương hiện nay, Hội đồng Nhân dân là cơ quan quyền lực của nhà nước ở địa phương, có quyền bầu, giám sát, chất vấn, lấy phiếu tín nhiệm Chủ tịch UBND, và các quy định của Đảng về tổ chức cấp ủy và nhiệm vụ, quyền hạn, để tạo điều kiện pháp lý cho các địa phương thí điểm, cần có những văn bản pháp luật phù hợp.

Song song đó, cần có quy định về quyền hạn của cấp ủy, người đứng đầu cấp ủy cấp xã. Bảo đảm tổ chức Đảng vẫn thực hiện được nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách, tập thể cấp ủy có quyền hạn cao nhất, có thể kiểm soát được, thậm chí bãi miễn bí thư cấp ủy nếu vi phạm Điều lệ và các quy định của Đảng. Điều này rất quan trọng, vì trong thực tế, việc đấu tranh với các vi phạm trong nội bộ cấp ủy lâu nay còn hạn chế. Các vụ việc tham nhũng, vi phạm pháp luật của người đứng đầu cấp ủy thường do quần chúng phát hiện, tố cáo và được truyền thông tiếp sức, ít khi trong cấp ủy phát hiện hành vi sai trái, và những hành vi sai trái cũng ít được phát hiện từ kiểm soát của Hội đồng Nhân dân hoặc từ giám sát của Mặt trận Tổ quốc.

⁴⁵ Đảng Cộng sản Việt Nam: Văn kiện Hội nghị lần thứ 6, Ban chấp hành Trung ương khóa XII, Văn phòng Trung ương, Hà Nội, 2017, trang 60.

3.2. Kiểm soát quyền lực trong quá trình thực hiện mô hình Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã

Thực hiện cơ chế giám sát, theo Quyết định 217 của Ban Bí thư, quy chế giám sát của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội và Quy định số 86-QĐ/TW của Bộ chính trị ngày 01 tháng 6 năm 2017 quy định giám sát trong Đảng; để kiểm soát quyền lực, ngăn ngừa các sai phạm có thể xảy ra với Bí thư cấp ủy kiêm Chủ tịch UBND cấp xã cần có sự phối hợp từ nhiều phía. Riêng về phía tổ chức Đảng, cần giao cho Ủy ban Kiểm tra - Thanh tra cấp huyện kiểm tra, thanh tra đối với Bí thư cấp ủy kiêm Chủ tịch UBND cấp xã. Bên cạnh đó, giao cho cấp ủy cùng cấp quyền hạn và thủ tục bỏ phiếu bất tín nhiệm với Bí thư, và khi điều này xảy ra thì hiển nhiên chức Chủ tịch UBND cùng cấp sẽ bị bãi nhiệm. Về phía các cơ quan chính quyền, thành phần Hội đồng Nhân dân phải được mở rộng, đa dạng hơn, có quyền bỏ phiếu bất tín nhiệm với Chủ tịch UBND và khi điều này xảy ra thì cấp ủy cùng cấp phải lựa chọn người thay thế chức vụ Bí thư cấp ủy kiêm Chủ tịch UBND cấp xã.

3.3. Ban hành quy chế làm việc của hệ thống chính trị

Tập trung rà soát, xây dựng, sửa đổi, bổ sung hoàn thiện các quy định, quy chế làm việc, mối quan hệ làm việc; xây dựng chương trình công tác toàn khóa và hằng năm; xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ giữa cấp ủy đảng với chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội, vừa bảo đảm vai trò lãnh đạo, phát huy tính chủ động, sáng tạo của cấp ủy, chính quyền cơ sở, trách nhiệm cá nhân của người đứng đầu trong thực hiện

nhiệm vụ, đồng thời phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị, vai trò giám sát, làm chủ của nhân dân. Ban Thường vụ, Thường trực cấp ủy, Hội đồng Nhân dân, UBND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội nhằm bảo đảm sự ràng buộc, giám sát đan xen lẫn nhau giữa các tổ chức; cần phân công, phân cấp gắn với giao quyền, ràng buộc trách nhiệm để góp phần bảo đảm quyền lực của cá nhân và các tổ chức vẫn luôn trong quỹ đạo phù hợp với bản chất và cơ chế Nhà nước Xã hội chủ nghĩa.

3.4. Lựa chọn, bố trí Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban Nhân dân cấp xã không phải là người địa phương

Lựa chọn, bố trí Bí thư cấp ủy kiêm Chủ tịch UBND cấp xã không phải là người địa phương, có tâm và có tầm để tránh các mối quan hệ phức hợp, đẩy họ vào tình thế khó khăn bởi gia đình, họ tộc, làng xã. Hơn nữa, người từ nơi khác đến sẽ có cách nhìn toàn diện, xem xét giải quyết nhanh những yêu cầu hợp lý, hợp pháp của nhân dân. Điều này góp phần tạo ra sự phát triển nhanh và hiệu quả hơn cho địa phương.

Tuy nhiên, vấn đề trọng yếu là phải chọn được những người lãnh đạo đủ tài, đủ sức để kết nối các thành viên trong tổ chức cùng thực hiện nhiệm vụ chính trị và sứ mệnh phục vụ nhân dân của mình.

Như vậy, mô hình Bí thư cấp ủy kiêm Chủ tịch UBND cấp xã không chỉ là hoạt động đổi mới công tác cán bộ, tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở mà còn góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính - một trong những nhiệm vụ quan trọng của bất cứ địa phương nào trong giai đoạn hiện nay.