

# THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG PHỐI HỢP GIỮA CÁC SỞ, BAN, NGÀNH TRONG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGƯỜI NGHIỆN MA TÚY TẠI THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

NGUYỄN THỊ THU HÀ<sup>(1)</sup>

**Tóm tắt:** Trong thời gian qua, hoạt động quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng vẫn còn nhiều bất cập, hạn chế, cần có những giải pháp nhằm hoàn thiện hoạt động quản lý đối với người nghiện ma túy tại thành phố Hải Phòng. Có thể thấy, hoạt động phối hợp hài hòa giữa các cấp tạo điều kiện thuận lợi, đạt hiệu quả cao trong việc quản lý người nghiện ma túy. Bài viết đề cập đến thực trạng và giải pháp trong việc tăng cường phối hợp giữa các sở, ban, ngành trong công tác quản lý người nghiện ma túy tại thành phố Hải Phòng.

**Từ khóa:** Người nghiện ma túy, quản lý nhà nước; thành phố Hải Phòng.

**Abstract:** In recent years, state management of drug addicts in Hai Phong city remains inadequate and limited. It is necessary to have solutions to improve the management for drug addicts in Hai Phong city, one of which is the harmonious coordination between public agencies in managing drug addicts. The paper addressed the current situation and solutions to strengthen the coordination among public agencies in managing drug addicts in Hai Phong city.

**Keywords.** Drug addict, State management, Hai Phong city.

Ngày nhận bài: 06/02/2020; Ngày sửa bài: 07/3/2020; Ngày duyệt đăng bài: 14/4/2020.

## 1. Đặt vấn đề

Hiện nay, số người nghiện ma túy, đặc biệt là ma túy tổng hợp ở nước ta nói chung và thành phố Hải Phòng nói riêng chiếm số lượng khá lớn. Đây là một trong những nguyên nhân dẫn đến nhiều loại hình tội phạm nguy hiểm đang diễn ra ngày càng nhiều. Thời gian qua, các cơ quan chức năng trên địa bàn thành phố Hải Phòng đã rất tích cực trong công tác quản lý nhà nước cũng như việc xử lý người nghiện ma túy. Theo định nghĩa của tổ chức WHO - Tổ chức Y tế Thế giới: "Ma túy là chất khi đưa vào cơ thể làm thay đổi chức năng của cơ thể". Định nghĩa này đã nêu được tác hại của ma túy làm thay

đổi chức năng của cơ thể nhưng lại chưa nêu được tính chất gây nghiện của ma túy. Sau đó, WHO đã phát triển định nghĩa trên như sau: "Ma túy theo nghĩa rộng nhất là mọi thực thể hóa học hoặc là những thực thể hỗn hợp khác với những cái được đòi hỏi để duy trì một sức khỏe bình thường, việc sử dụng những cái đó làm thay đổi chức năng sinh học và có thể cả cấu trúc của vật"<sup>(2)</sup>. Cũng theo khoản 11, điều 2, Luật Phòng, chống ma túy "Người nghiện ma túy là người

<sup>(1)</sup> Học viện Hành chính quốc gia

<sup>(2)</sup> Văn phòng kiểm soát ma túy và phòng chống tội phạm của Liên hợp quốc (2010). "Bảo cáo tình hình ma túy thế giới".

sử dụng chất ma túy, thuốc gây nghiện, thuốc hướng thần và bị lệ thuộc vào các chất này"<sup>(2)</sup>.

Trên cơ sở các khái niệm liên quan, tác giả phân tích thực trạng hoạt động quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng, đồng thời đánh giá những tồn tại, hạn chế trong công tác trên, qua đó đề xuất một số giải pháp nhằm hoàn thiện hoạt động quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy trên địa bàn, đặc biệt là nghiên cứu và phân tích rõ giải pháp tăng cường phối hợp giữa các sở, ban, ngành trong công tác quản lý người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng trong thời gian tới.

## 2. Thực trạng hoạt động quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng

*Một là, công tác xây dựng và ban hành hệ thống pháp luật về quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy*

Xác định công tác xây dựng và ban hành các văn bản chỉ đạo và hướng dẫn tổ chức thực hiện về quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy là một trong những hoạt động rất quan trọng, với vị trí, nhiệm vụ của mình, trong những năm qua, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Hải Phòng căn cứ vào các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Chính phủ, của các bộ, ngành liên quan và tình hình thực tiễn của địa phương để tham mưu kịp thời có chất lượng nhiều văn bản chỉ đạo và hướng dẫn quản lý người nghiện ma túy trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành, qua đó đã giúp các quận, huyện nghiên cứu và nắm sâu hơn, kỹ hơn các quy trình cũng như những nội

dung cụ thể trong công tác quản lý người nghiện ma túy.

Hàng năm, Chi cục phòng chống tệ nạn xã hội thành phố Hải Phòng xây dựng các kế hoạch, văn bản hướng dẫn thực hiện công tác quản lý người nghiện ma túy cho các quận, huyện, cũng như tiến hành các nội dung đăng ký xây dựng quận, huyện, xã, phường không có ma túy, mại dâm trên địa bàn.

Bên cạnh kết quả đạt được, còn một số khó khăn trong công tác quản lý người nghiện ma túy xuất phát từ sự chồng chéo, bất cập, không thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật điều chỉnh đối tượng trên. Theo quy định tại Luật Phòng, chống ma túy thì việc tổ chức cai nghiện bắt buộc cho người từ 12 đến dưới 18 tuổi, trong khi Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định chỉ áp dụng biện pháp này đối với người đủ 18 tuổi trở lên. Luật Phòng, chống ma túy quy định người nghiện sau khi chấp hành xong hình thức cai nghiện buộc phải áp dụng biện pháp quản lý sau cai nghiện từ 1 đến 2 năm; trong khi đó, Luật Xử lý vi phạm hành chính yêu cầu trả về địa phương những trường hợp đã chấp hành xong quyết định cai nghiện bắt buộc. Hay Nghị định số 136/2016/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 221/2013/NĐ-CP quy định đối tượng áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc phải là người nghiện ma túy từ đủ 18 tuổi trở lên, trong khi đối tượng nghiện ma túy ngày càng trẻ hóa.

Trong quy định tại Bộ luật Hình sự

<sup>(2)</sup> Quốc hội, Luật Phòng, chống ma túy số 23/2000/QH10 ban hành ngày 09/3/2000

năm 1999 thì người sử dụng ma túy dưới bất kỳ hình thức nào cũng có thể bị phạt tù từ 3 tháng đến 2 năm, nếu tái phạm có thể lĩnh án tù 5 năm. Còn theo Bộ luật Hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017) quy định người sử dụng trái phép chất ma túy không bị truy cứu trách nhiệm hình sự mà chỉ bị phạt hành chính, mức phạt là cảnh cáo hoặc phạt tiền từ 500.000 đồng đến 1 triệu đồng. Điều này làm giảm tính răn đe, cũng là một trong những nguyên nhân dẫn đến số người nghiện ngày càng tăng bởi chế tài đối với vấn đề trên được pháp luật giảm nhẹ và điều này tạo tâm lý không sợ cho các đối tượng nghiện ma túy.

*Hai là, mối quan hệ phối hợp các sở, ban, ngành liên quan*

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Hải Phòng xác định trách nhiệm của mình trong việc phối hợp thực hiện với các cấp các ngành trong việc tổ chức thực hiện công tác quản lý người nghiện ma túy và xem đây là nhiệm vụ có ý nghĩa quan trọng để thực hiện tốt công tác này.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tổ chức các hoạt động ký kết phối hợp liên tịch như Kế hoạch liên tịch số 01 giữa Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công An Thành phố, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Ủy ban mật trận tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng về công tác xây dựng xã, phường, thị trấn lành mạnh không có ma túy, mại dâm... Đồng thời, trên cơ sở kế hoạch công tác hàng năm việc phối hợp trong công tác tuyên truyền vận động quần chúng đã được thực hiện một cách đồng bộ, chặt chẽ và có hiệu quả, từ đó góp phần nâng

cao nhận thức cho quần chúng nhân dân về công tác phòng chống ma túy.

Tuy nhiên, công tác tập hợp, quản lý người nghiện ma túy hiện nay còn gặp nhiều khó khăn vì không ít đối tượng nghiện trong tình trạng mất kiểm soát, không nhớ nổi tên, địa chỉ của mình. Ngoài ra, trên địa bàn thành phố Hải Phòng còn nhiều các đối tượng nghiện lang thang, ngang nhiên sử dụng ma túy ở nơi công cộng. Khi gặp lực lượng chức năng, họ tự gây thương tích để không bị bắt đi cai nghiện tập trung. Trong khi đó, quy định hiện hành yêu cầu phải xác định được nơi đăng ký thường trú trong thời hạn 15 ngày mới đưa vào trại cai nghiện. Với thời hạn như vậy, nhiều đối tượng khác tỉnh, thậm chí cách xa hàng nghìn cây số nên chỉ gửi công văn nhờ xác minh qua đường bưu điện. Khi nhận được kết quả trả lời thì đã hết thời hạn. Vấn đề trên tạo ra nhiều khó khăn đối với lực lượng chức năng khi làm nhiệm vụ, qua đó thấy được công tác phối hợp, triển khai thực hiện các công việc liên quan tới công tác trên chưa được tốt giữa các đơn vị liên quan. Chính điều này làm ảnh hưởng tới hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước đối với người cai nghiện trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Sở Y tế đã tổ chức 06 lớp tập huấn về kỹ thuật điều trị nghiện ma túy, thủ tục xác định người nghiện ma túy, phương pháp điều trị hỗ trợ cắt cơn nghiện ma túy bằng các thuốc an thần kinh, hướng dẫn áp dụng phương pháp điện châm điều trị hỗ trợ cai nghiện ma túy.

Hiện, thành phố Hải Phòng có 3 cơ sở có chức năng cai nghiện tập trung, 01 Trung tâm Tư vấn cai nghiện ma túy tại

cộng đồng, 18 cơ sở điều trị và tiêm cấp phát thuốc Methadone. Thành phố Hải Phòng đang triển khai thực hiện 3 hình thức điều trị, cai nghiện ma túy: cai nghiện tập trung trong các Cơ sở cai nghiện ma túy (gồm cai nghiện bắt buộc + cai nghiện tự nguyện); cai nghiện tại gia đình và cộng đồng; điều trị thay thế bằng Methadone<sup>(3)</sup>.

Các tổ chức chính trị - xã hội đã tích cực phối hợp trong việc thực hiện công tác tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức về phòng chống ma túy nói chung và quản lý người nghiện ma túy nói riêng cho quần chúng nhân dân thông qua các đợt sinh hoạt lồng ghép của tổ chức mình. Những năm qua đã có hàng ngàn đợt truyền thông và đã thu hút đông đảo quần chúng nhân dân tham dự tạo được dư luận tốt và sự đồng tình ủng hộ trong công tác này.

*Ba là, xã hội hóa về công tác cai nghiện ma túy*

Tình hình hoạt động của tội phạm ma túy tại địa phương vẫn diễn biến phức tạp, phương thức thủ đoạn ngày càng tinh vi, chúng liên lạc với nhau qua điện thoại di động, chỉ bán ma túy cho người quen, chia nhỏ số lượng và thay đổi địa điểm giao, nhận ma túy. Đối tượng tham gia mua bán nhỏ, lẻ các chất ma túy hầu hết là nghiện ma túy và đã có tiền án tiền sự, chúng có nhiều kinh nghiệm để che dấu hành vi phạm tội, gây khó khăn cho việc phát hiện, bắt giữ, xử lý của các cơ quan chức năng.

Mặc dù, thành phố Hải Phòng đã có nhiều biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác cai nghiện nhưng tổng số người nghiện vẫn cao và có diễn biến phức tạp.

Theo thống kê, tính đến tháng 6/2019, toàn thành phố Hải Phòng có 6.581 người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý. Trong đó, 1.285 người đang quản lý tại các cơ sở cai nghiện ma túy (chiếm 19,53%); 157 người đang cai nghiện tại gia đình, cộng đồng (chiếm 2,38%); 3.837 người điều trị thay thế bằng methadone tại 18 cơ sở (chiếm 58,30%). Riêng ngành lao động- thương binh và xã hội đang điều trị thay thế cho 1.009 người tại 06 cơ sở.

Sự giúp đỡ, hỗ trợ cả về vật chất và tinh thần của các doanh nghiệp, các nhà hảo tâm trong thời gian qua đã giúp hoạt động quản lý người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng đạt được những kết quả đáng kể. Bởi những đôi tượng này rất đặc biệt nên cần có sự phối hợp chặt chẽ của cả gia đình và toàn xã hội. Hơn nữa, việc đầu tư về tài chính, cơ sở vật chất của các doanh nghiệp đối với các cơ sở cai nghiện ma túy, các Trung tâm Giáo dục thường xuyên trên địa bàn thành phố Hải Phòng đã giúp hoạt động quản lý đạt được kết quả cao hơn.

Xã hội hóa công tác cai nghiện ma túy có ý nghĩa hết sức quan trọng, vừa có tính chiến lược lâu dài vừa tạo ra động lực để các cấp các ngành thực hiện tốt hơn các nhiệm vụ được giao của mình, mặt khác tạo được sự đồng tình ủng hộ, chung tay góp sức của cả cộng đồng và toàn xã hội. Tuy vậy, để thực hiện tốt công tác này cần phải tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền nhiều hơn để mỗi người dân nhận thức hơn về sự cần

<sup>(3)</sup> Chi cục phòng chống tệ nạn xã hội thành phố Hải Phòng, Báo cáo tình hình cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố 6 tháng đầu năm 2019.

thiết xã hội hóa công tác quản lý người nghiện ma túy.

Một số quận, huyện trên địa bàn thành phố Hải Phòng, gia đình cố tình che giấu, không khai báo, khai báo không đúng về tình trạng nghiện ma túy trên địa bàn. Thực tế, vẫn còn một số quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng vì thành tích trong hoạt động quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy nên còn che giấu tình trạng thực tế tại khu vực của mình, sợ làm ảnh hưởng tới kết quả công tác của địa bàn nên việc khai báo đôi khi còn chưa được thường xuyên và chính xác. Một số gia đình chỉ vì thương con nên thiếu kiên quyết, không hợp tác, tâm lý sợ con em mình khi bị đi cai nghiện sẽ phải chịu khổ, bị đánh đập nên thương con, xót con hoặc có những gia đình muốn để con ở nhà để khuyên răn, dạy bảo để chúng có thể hoàn lương, quay về với cuộc sống như trước nhưng rất ít trường hợp có thể làm được điều đó.

### 3. Giải pháp tăng cường phối hợp giữa các sở, ban, ngành trong công tác quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy

Từ những vấn đề nêu trên cho thấy, việc quản lý người nghiện ma túy đang học lộ nhiều vướng mắc cần tháo gỡ. Các gia đình, chính quyền các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng cần chủ động, kịp thời thông báo với cơ quan chức năng về các trường hợp nghiện ma túy. Pháp luật cần điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung làm rõ quyền hạn, trách nhiệm của từng bộ, ngành trong việc quản lý người nghiện; đồng thời phải có những giải pháp quyết liệt ngăn chặn việc vận chuyển, buôn bán, tàng trữ, trái phép các chất ma túy.

Thành phố Hải Phòng cần xây dựng và triển khai các kế hoạch trong công tác quản lý người nghiện ma túy tại địa phương hàng năm nhằm đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác dự phòng và điều trị nghiện nhằm giảm tác hại của nghiện ma túy, kiểm chế sự gia tăng số người nghiện mới; thực hiện đa dạng hóa các hình thức điều trị, cai nghiện; tăng cường cung cấp các dịch vụ, tư vấn, hỗ trợ tạo việc làm cho các đối tượng sau cai trở về địa phương hoàn lương và có công ăn việc làm để tự nuôi sống được bản thân và không là gánh nặng của gia đình và xã hội, kết hợp giảm tác hại của việc sử dụng ma túy, hạn chế lây nhiễm HIV do tiêm chích ma túy; chuyển đổi, thành lập cơ sở điều trị, cắt cơn nghiện ma túy tại cộng đồng; điều trị các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế Methadone; xã hội hóa và khuyến khích người cai nghiện tự nguyện tại cơ sở cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Để triển khai công tác quản lý người nghiện ma túy ở nước ta nói chung và tại thành phố Hải Phòng nói riêng đạt hiệu quả cao, việc xây dựng và thực hiện đồng bộ các giải pháp là rất cần thiết, trong đó tập trung tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, sự chỉ đạo sát sao của chính quyền các cấp, sự tham gia tích cực của các tổ chức đoàn thể, tổ chức xã hội và cộng đồng trong việc thực hiện các chính sách, pháp luật về phòng, chống ma túy, công tác cai nghiện phục hồi và quản lý sau cai nghiện; Tích cực tuyên truyền các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác cai nghiện và quản lý sau cai nghiện ma

túy đến các cấp, các ngành và nhân dân; Tăng cường phối hợp giữa các sở, ban, ngành trong công tác quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy: Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác cai nghiện phục hồi, giáo dục tại Cơ sở cai nghiện ma túy; Dẩy mạnh công tác cai nghiện ma túy tại gia đình, cộng đồng; Tăng cường thực hiện các biện pháp quản lý sau cai nghiện và công tác tái hòa nhập cộng đồng; Tăng cường công tác xã hội hóa trong công tác quản lý sau cai nghiện ma túy...

Việc đề xuất hệ thống các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy tại thành phố Hải Phòng có ý nghĩa vô cùng quan trọng; tuy nhiên, tùy từng thời điểm cần tập trung vào một giải pháp cụ thể, nhằm nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy. Trong thời gian tới, thành phố Hải Phòng cần thực hiện tốt giải pháp tăng cường phối hợp giữa các sở, ban, ngành trong công tác quản lý nhà nước đối với người nghiện ma túy, cụ thể như sau:

*Một là*, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cần thường xuyên rà soát các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về cai nghiện và quản lý sau cai nghiện ma túy của Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương để kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành văn bản tổ chức thực hiện phù hợp với thực tế của địa phương mình. Tiếp tục tổng kết, đánh giá, nhân rộng các mô hình cai nghiện ma túy có hiệu quả, xã hội hóa công tác cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện nên đẩy mạnh việc điều trị thay thế bằng Methadone cho người nghiện ma túy

dạng thuốc phiện trong các cơ sở cai nghiện ma túy và có kiểm soát theo chỉ đạo của Trung ương.

*Hai là*, Công an thành phố Hải Phòng cần tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn các đơn vị trực thuộc ngành và Công an quận, huyện tổ chức các đợt cao điểm về rà soát, xử lý người sử dụng trái phép chất ma túy, người nghiện ma túy chưa tham gia các hình thức điều trị, cai nghiện ma túy; đẩy mạnh việc lập hồ sơ đưa người nghiện vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; tổ chức đưa người nghiện đã có quyết định của tòa án vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; phối hợp chặt chẽ với Cơ sở cai nghiện ma túy thành phố, cơ sở điều trị Methadone trên địa bàn thành phố Hải Phòng giữ gìn trật tự, truy tìm, đưa đối tượng bỏ trốn quay trở lại cơ sở. Chỉ đạo Công an các cấp thuộc phạm vi quản lý thường xuyên thống kê từ các cụm dân cư, tổ dân phố về số người nghiện ma túy, rà soát số người nghiện ma túy chưa cai nghiện lần nào, người nghiện đã có quyết định bắt buộc đi cai nghiện ma túy nhưng đang trốn không thi hành quyết định. Chỉ đạo Công an phường, thị trấn tăng cường công tác phối hợp, quản lý tốt người sau cai nghiện ma túy tại nơi cư trú; tăng cường áp dụng biện pháp giáo dục tại từng địa bàn cụ thể đối với người nghiện ma túy.

*Ba là*, Sở Y tế thành phố Hải Phòng tăng cường hoạt động triển khai, hướng dẫn, giám sát, kiểm tra các cơ quan y tế địa phương thực hiện chẩn đoán nghiện ma túy, trình tự, thủ tục xác định tình trạng nghiện ma túy; tập huấn cho cán bộ Y tế cấp quận, huyện, phường, thị xã trong việc xác định tình trạng nghiện ma túy, điều trị cắt cơn nghiện ma túy. Chỉ

đạo các bệnh viện tuyến tỉnh, tuyến huyện hỗ trợ điều trị cho bệnh nhân vượt khả năng của cơ sở cai nghiện ma túy; chỉ đạo Trung tâm phòng chống HIV/AIDS hướng dẫn nghiệp vụ phòng chống HIV/AIDS và quản lý điều trị ARV cho người nhiễm HIV đang điều trị cai nghiện phục hồi tại cơ sở cai nghiện ma túy, gia đình, cộng đồng. Duy trì thực hiện có hiệu quả công tác điều trị thay thế nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng Methadone.

**Bốn là,** Sở Thông tin và Truyền thông thành phố Hải Phòng chỉ đạo các đơn vị trực thuộc đẩy mạnh công tác tuyên truyền về chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước trong công tác phòng chống ma túy nói chung và công tác cai nghiện phục hồi và quản lý sau cai nghiện ma túy. Đa dạng thêm nhiều hình thức tuyên truyền tới người dân, người nghiện ma túy để họ có thể dễ hiểu. Đặc biệt lưu ý tới đối tượng là gia đình có người nghiện để họ nhận thức được tác hại của ma túy, mức độ nguy hiểm của các con nghiện cũng như cần phải có sự quan tâm, động viên tới các đối tượng này để họ suy nghĩ tích cực và hoàn lương sau khi cai nghiện để có thể tái hòa nhập cộng đồng.

**Năm là,** Sở Tư pháp hướng dẫn các đơn vị áp dụng các quy định của pháp luật về xử lý các vi phạm hành chính đối với người sử dụng trái phép chất ma túy; người nghiện ma túy; rà soát các văn bản liên quan đến công tác phòng, chống ma túy, cai nghiện ma túy, quản lý sau cai nghiện ma túy của thành phố và đề xuất xây dựng, thay thế các văn bản phù hợp quy định của pháp luật.

**Sáu là,** Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đề nghị Viện kiểm sát nhân

dân, Tòa án nhân dân thành phố phối hợp với các cơ quan điều tra tăng cường công tác truy tố, xét xử các vụ án về ma túy, xét xử lưu động đến địa bàn khu dân cư để tăng cường công tác tuyên truyền, răn đe và phòng ngừa tội phạm ở cơ sở. Tăng cường mở phiên họp xem xét ra quyết định xử lý vi phạm hành chính đưa người nghiện ma túy vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; xem xét, quyết định những trường hợp miễn, hoãn chấp hành quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc. Ủy ban Mặt trận thành phố Hải Phòng và các tổ chức đoàn thể cấp thành phố chỉ đạo các tổ chức thành viên tham gia phát hiện, phát giác, vận động người nghiện đi cai nghiện ma túy tự nguyện và cung cấp tài liệu, tham gia lập hồ sơ cai nghiện ma túy bắt buộc. Vận động gia đình, dòng họ, làng xóm, đoàn thể phụ trách, các thành phần kinh tế ở địa phương tham gia giúp đỡ, hỗ trợ tạo việc làm cho người thực hiện biện pháp quản lý sau cai nghiện ma túy tại nơi cư trú. Tổ chức các hoạt động tuyên truyền pháp luật phòng chống ma túy nâng cao trách nhiệm của gia đình người nghiện trong việc vận động người sử dụng trái phép chất ma túy, người nghiện ma túy tự nguyện đăng ký các hình thức cai nghiện ma túy phù hợp. Thực hiện lồng ghép các phong trào tại địa phương gắn với công tác xây dựng địa bàn trong sạch, không có tệ nạn xã hội.

**Bảy là,** Ủy ban nhân dân các quận, huyện trên địa bàn thành phố Hải Phòng tiếp tục kiện toàn các Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm; phòng, chống AIDS; phòng, chống tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ

quốc. Nghiêm túc chỉ đạo mở các đợt cao điểm về rà soát, lập hồ sơ, xác định tình trạng nghiện ma túy đối với người sử dụng trái phép chất ma túy, lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đối với người nghiện ma túy theo quy định. Đồng thời, tổ chức chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc thực hiện công tác phòng, chống ma túy, công tác cai nghiện ma túy và quản lý người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn. Chỉ đạo UBND cấp xã, phường, thị trấn: thành lập, kiện toàn tổ công tác thực hiện cai nghiện cho người nghiện ma túy tại gia đình, cộng đồng, quản lý người sau cai nghiện ma túy tại nơi cư trú; tổ chức rà soát theo dõi di biến động, lập danh sách người nghiện ma túy của địa phương, xây dựng kế hoạch cai nghiện ma túy phù hợp với từng loại đối tượng theo diện áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn; phân công tổ chức, người giúp đỡ, hướng dẫn người sau cai nghiện cách ly môi trường ma túy, phòng, chống tái nghiện; định kỳ hoặc đột xuất tổ chức kiểm tra, xét nghiệm các chất ma túy đối với người sau cai nghiện; hỗ trợ học nghề, tìm kiếm việc làm và tạo điều kiện để người sau cai nghiện ma túy tham gia các hoạt động xã hội, hòa nhập cộng đồng. Vận động các tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn tiếp nhận dạy nghề, giải quyết việc làm cho người sau cai nghiện ma túy tái hòa nhập cộng đồng.

#### 4. Kết luận

Công tác quản lý nhà nước đối với các đối tượng nghiện ma túy có ý nghĩa vô cùng quan trọng, bởi hệ lụy của các đối tượng này gây ra cho xã hội quá lớn. Trong thời gian gần đây, các vụ án mạng có tính chất nghiêm trọng xảy ra trên địa

bàn cả nước nói chung và thành phố Hải Phòng nói riêng đều bắt nguồn từ các đối tượng nghiện ma túy. Với các loại ma túy khác nhau, ngày càng đa dạng và phức tạp, khiến cho công tác quản lý các đối tượng nghiện ma túy ngày càng khó khăn hơn bao giờ hết. Để hạn chế các vụ án, các tác hại do ma túy gây ra hèn cạnh sự nỗ lực của Nhà nước, vai trò của các tổ chức xã hội, của người dân, của gia đình ngày càng quan trọng hơn lúc nào hết. Từ thực trạng tình hình người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng cũng như những hạn chế trong công tác quản lý nhà nước nói trên, việc đề xuất các giải pháp phù hợp với thực tế của địa phương có ý nghĩa vô cùng quan trọng nhằm hoàn thiện hoạt động quản lý Nhà nước đối với người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng trong thời gian tới.

#### TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Chỉ thị số 18/CT-UBND Hải Phòng ngày 13/7/2018 của UBND thành phố Hải Phòng Về việc tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống ma túy.
2. Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về Tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy.
3. Chi cục phòng chống tệ nạn xã hội thành phố Hải Phòng, Báo cáo tình hình cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố 6 tháng đầu năm 2019.
4. Cục Phòng chống tệ nạn xã hội (2018). Báo cáo tổng kết công tác cai nghiện phục hồi.
5. Quốc hội. Luật Phòng, chống ma túy số 23/2000/QH10 ban hành ngày 09/12/2000.